

STEFANO ZUNARELLI\*

## PREFAZIONE

Da sempre le concessioni, tradizionalmente caratterizzate da una intensa commistione tra pubblico e privato, giocano un ruolo chiave nel settore dei trasporti.

Nel tempo l'istituto, nelle varie declinazioni e forme attuate dal legislatore, è stato oggetto di diversi e frequenti interventi normativi, volti ad ottimizzare i modelli di gestione delle infrastrutture, l'efficacia dei servizi di trasporto, nonché i sistemi di vigilanza sull'operato del concessionario.

Al contempo, emergono, anche in un'ottica di riforma del sistema, diverse problematiche meritevoli di considerazione quali la trasparenza, la sicurezza, la salvaguardia del migliore interesse per la collettività, l'eccessiva frammentazione del quadro normativo vigente e delle competenze nel settore.

I contributi raccolti nel presente Volume sono il frutto dell'attività di ricerca relativa al progetto PRIN 2022 dal titolo «*Monitoring and reporting in transport infrastructures and services concessions: the State's role as controller of the concessionaire's performance and the need of flexibility of the concession contract. Best practices and critical aspects from an administrative and technical perspective*». In particolare, l'obiettivo principale del Progetto di ricerca è quello di analizzare, sia sotto il profilo giuridico che tecnico, il complesso tema delle concessioni nel settore dei trasporti, con particolare attenzione al ruolo dell'ente concedente e dei vari soggetti pubblici preposti all'attività di vigilanza e monitoraggio della gestione concessoria e degli investimenti effettuati dal concessionario.

Attraverso la disamina del quadro normativo vigente, delle prassi amministrative e dei più recenti orientamenti giurisprudenziali, il presente lavoro si propone di approfondire le principali questioni giuridiche in materia di *governance* e regolazione delle concessioni di servizi e infrastrutture del trasporto, evidenziando le criticità emergenti e le più recenti novità norma-

---

\* *Principal Investigator* del Progetto, che coinvolge l'Università di Bologna, l'Università di Pisa e il Politecnico di Milano.

tive introdotte a livello nazionale ed europeo, che mirano a modernizzare il quadro regolatorio e a favorire una gestione più sostenibile ed efficiente delle risorse pubbliche.

Nello specifico, la prima parte del presente Volume analizza il ruolo delle Autorità di Sistema Portuale nel monitoraggio e nella vigilanza delle imprese terminaliste, ponendo particolare attenzione all'attuazione dell'art. 18 della legge n. 84/1994 e ai riflessi del Regolamento e delle Linee guida sulla disciplina delle concessioni portuali. Segue un approfondimento sulle modalità di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale, mettendo in luce l'incidenza del regime concessorio nella gestione e organizzazione di tali servizi. L'ulteriore parte del Volume affronta il tema delle concessioni autostradali, esaminandone il relativo sistema di regolazione e controllo, anche in prospettiva comparativa con il quadro giuridico francese, allo scopo di meglio comprendere il bilanciamento tra l'interesse pubblico e privato in questo settore strategico. Particolare attenzione è poi dedicata al tema della sicurezza autostradale, attraverso l'analisi dei meccanismi di regolazione e controllo tesi a garantire *standard* elevati di sicurezza, sia per gli utenti che per la gestione delle infrastrutture stesse.

Grazie al contributo di studiosi ed esperti del settore, il Volume vuole essere un utile strumento per approfondire le dinamiche che regolano le concessioni, con l'obiettivo di fornire spunti di riflessione e soluzioni innovative per affrontare le sfide attuali e future.