

Prefazione

La normativa che regola lo sciopero nei servizi pubblici essenziali rappresenta, indubbiamente, uno degli interventi più rilevanti del legislatore nel nostro diritto sindacale. Come è noto, essa trova la sua *ratio* nell'esigenza di garantire il contemperamento tra l'esercizio del diritto di sciopero (diritto riconosciuto dalla nostra Costituzione) e i diritti costituzionali dei cittadini utenti dei servizi pubblici.

Nella mia qualità di giurista, di studioso prestatò alla politica e di uomo delle Istituzioni, posso dire di essere stato abbastanza coinvolto dalle vicende della legge n. 146/1990 e le sue successive modificazioni.

Innanzitutto, come studioso, dando il mio contributo nel "Comitato dei saggi" voluto dalle maggiori confederazioni sindacali alla fine degli anni '80, che aveva il compito di studiare e formulare proposte per il futuro intervento del legislatore.

Poi proprio come legislatore, in qualità di Presidente della Commissione Lavoro del Senato che, nel 1990, licenziò il testo definitivo della legge. In tale sede, nell'opera di rifinitura dei contenuti normativi, oltre che dell'impegno dei colleghi parlamentari, mi sono avvalso anche della collaborazione di giovani studiosi provenienti da realtà diverse, tra i quali proprio l'autore di questo volume.

Ed infine, come garante dell'attuazione della stessa legge n. 146/1990, da Presidente della Commissione di garanzia, dal 1996 al 2002, periodo nel quale la Commissione ha avuto, tra l'altro, il delicato compito di gestire la riforma della normativa, avvenuta con l'entrata in vigore della legge n. 83/2000. A tale fine, fondamentale si è rivelato il contributo della precedente Commissione di garanzia, nominata subito dopo l'emanazione della legge, nel giugno 1990, che riuniva al proprio interno studiosi tra i più insigni di diritto del lavoro, relazioni industriali e di diritto pubblico, i quali hanno posto le basi per la realizzazione concreta del sistema di regole delineato dal legislatore. Anche durante tale periodo della mia presidenza in Commissione, l'autore del presente *Manuale* è stato un mio stretto collaboratore.

È dunque, con grande piacere che presento questo libro di Giovanni Pino,

autore che, peraltro, alle tematiche dello sciopero nei servizi pubblici e, più in generale, al tema del conflitto collettivo ha dedicato numerosi suoi studi (tra i quali la monografia *Conflitto e autonomia collettiva*).

Il volume offre un'esaustiva ed attenta disamina dei principali temi relativi all'attuazione della normativa sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali, con notevoli approfondimenti dei profili problematici più rilevanti: dalla regolamentazione contrattuale, alla regolamentazione c.d. eteronoma del conflitto e, in particolare, il ruolo della Commissione di garanzia. Temi che vengono trattati da Pino, non solo con un approccio da studioso della materia, ma anche da un punto d'osservazione privilegiato, vale a dire, dall'esperienza concreta che gli deriva dalla sua lunga attività all'interno della Commissione di garanzia.

GINO GIUGNI (2009)