

INDICE

	<i>pag.</i>
Premessa	XIII
<i>Tullio Scovazzi</i>	
Introduzione	XV
<i>Giuseppe Cataldi</i>	

CONTRIBUTI

Immigrazione irregolare via mare ed esercizio della giurisdizione: il contesto normativo internazionale e la recente prassi italiana

Irini Papanicolopulu

1. Premessa	1
2. Le fonti normative e il concetto di giurisdizione	4
3. Potere di regolare e di giudicare la condotta in mare	5
3.A. Giurisprudenza italiana	9
4. Poteri di intervento (<i>enforcement</i>) in alto mare	12
4.A. Autorizzazione dello Stato di bandiera	14
4.B. Trasporto di schiavi	15
4.C. Diritto di visita	16
4.D. Diritto di inseguimento	16
4.E. Presenza costruttiva	17
4.F. Navi senza bandiera	19
4.G. Autorizzazione del Consiglio di Sicurezza	21
5. Conclusioni	21

Il dilemma dell'esistenza e dei poteri esercitabili nella zona contigua italiana

Francesca Mussi

1. Premessa	23
2. L'esistenza della zona contigua italiana	25

	<i>pag.</i>
3. L'esercizio di poteri giurisdizionali e sanzionatori da parte dello Stato italiano nella zona contigua	33
4. Conclusioni	42
Il respingimento di un dramma umano collettivo e le sue conseguenze	
<i>Tullio Scovazzi</i>	
1. Premessa	45
2. Il naufragio della Kater i Rades	46
2.A. I dati di fatto	47
2.B. Le decisioni degli organi giudiziari	53
2.C. Le norme di diritto internazionale sulla tutela della vita umana in mare	55
2.D. I due accordi tra Albania e Italia	56
2.E. "Affiancando fino a toccare"	59
2.F. Considerazioni conclusive	61
3. Il siluro intelligente e il raggio accecante	62
4. Il respingimento in mare dei migranti clandestini	66
4.A. La mancanza di un diritto di immigrare	66
4.B. Il diritto a essere soccorso in mare	67
4.C. Il diritto a non essere respinto verso un luogo dove si rischia la tortura	68
4.D. Il diritto di chiedere asilo	69
5. I respingimenti effettuati dall'Italia	74
5.A. <i>Hirsi Jamaa</i> e altri c. Italia	74
5.B. Le modalità di esecuzione dei respingimenti	77
6. Considerazioni conclusive	81
Alcune notazioni in materia di reati connessi all'immigrazione clandestina via mare	
<i>Marco Cottone</i>	
1. Premessa	85
2. Il reato di favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e il caso Cap Anamur: la decisione del Tribunale di Agrigento del 7 ottobre 2009	88
3. Il reato di danneggiamento di attrezzature di navigazione in alto mare	104
4. Il sequestro probatorio di nave in pendenza di procedimento per immigrazione clandestina	106

pag.

L'evoluzione delle norme di diritto internazionale in tema di interventi di polizia in alto mare, con particolare riguardo alle operazioni aeronavali della Guardia di Finanza nel contrasto ai trafficanti di migranti nel Mediterraneo

Amedeo Antonucci, Pasquale Caiazza e Marco Fantinato

1. Premessa	110
2. Le operazioni aeronavali della Guardia di Finanza in acque internazionali e l'utilizzo degli strumenti giuridici offerti dal diritto internazionale per la risoluzione delle problematiche operative di polizia nel contrasto ai trafficanti di migranti	111
3. Caso "Cemil Pamuk" – Diritto di visita, presenza costruttiva e diritto di inseguimento – Nave priva di nazionalità	113
3.A. L'operazione aeronavale ed il sequestro del peschereccio Cemil Pamuk	113
3.B. Gli istituti di diritto internazionale utilizzati: inchiesta di bandiera e diritto di visita; nave priva di nazionalità	117
3.C. La condanna dei trafficanti	120
4. Caso "Zora" – Nave con bandiera di convenienza	122
4.A. L'operazione aeronavale ed il sequestro della imbarcazione a vela falsamente denominata Zora	122
4.B. Gli istituti di diritto internazionale applicati nel caso Zora: nave con bandiera di convenienza	124
4.C. La condanna dei trafficanti	125
5. Caso "Monica" – Autorizzazione dello Stato di bandiera ad ispezionare una propria nave in alto mare	126
5.A. L'operazione aeronavale ed il sequestro della nave Monica; l'autorizzazione dello Stato di bandiera	126
5.B. L'autorizzazione dello Stato di bandiera ad ispezionare una propria nave in alto mare	127
6. Caso "Never More" – Nave madre priva di nazionalità	128
6.A. L'operazione aeronavale "Never More" ed il sequestro del peschereccio utilizzato quale "nave madre" priva di nazionalità	128
6.B. Le conferme giurisprudenziali	131
7. Caso "Sheri" – Un chiaro esempio di legittima applicazione della presenza costruttiva e del diritto di inseguimento, iniziato nella zona contigua	133
7.A. L'operazione aeronavale ed il sequestro dell'imbarcazione a vela Sheri	134
7.B. La legittimità confermata dalla sentenza n. 29182 del 21 luglio 2011 della Corte di Cassazione	135
8. Caso "Tusa" – Reato di danneggiamento di attrezzature di navigazione in alto mare	136
8.A. L'operazione aeronavale con il sequestro dell'imbarcazione Tusa	136
8.B. L'applicazione della Convenzione per la repressione dei reati contro la sicurezza della navigazione marittima	138

	<i>pag.</i>
9. Sulla “zona contigua”	139
9.A. La normativa interna ed internazionale sulla zona contigua	139
9.B. Sentenza n. 32960 in data 5 maggio 2010 della Corte di Cassazione, sul fermo della nave Cengizhan, battente bandiera turca	142
9.C. Sentenza n. 42 del 7 giugno 2012, depositata il 21 giugno 2012, del Giudice di Pace di Alessano	144
10. Caso “Deep Sea” – Il “frammento essenziale” del favoreggiamento dell’immigrazione clandestina, reato a condotta libera e commissione anticipata	145
10.A. Il frammento essenziale e la sussistenza della giurisdizione penale italiana	146
11. Le operazioni aeronavali internazionali promosse dall’agenzia europea Frontex: regole di ingaggio in mare ed aspetti di rilevanza internazionale	149
12. Conclusioni	152
Le forme di contrasto al fenomeno dell’immigrazione irregolare attraverso il Mediterraneo nell’ambito dell’Unione europea	
<i>Ilaria Tani</i>	
1. Un breve inquadramento del problema in fatto e in diritto	155
2. Un richiamo allo stato attuale delle politiche dell’Unione europea in tema di immigrazione irregolare e di protezione internazionale	162
3. La posizione dell’Unione europea rispetto all’operazione italiana Mare Nostrum	176
4. La gestione della cooperazione operativa alle frontiere esterne degli Stati membri dell’Unione europea: alcune criticità	186
5. La sorveglianza delle frontiere marittime esterne degli Stati membri dell’Unione europea: ulteriori criticità	196
6. Le operazioni di sorveglianza delle frontiere marittime esterne ospitate dallo Stato italiano	225
7. L’approccio militarista a un problema umanitario: le più recenti strategie dell’Unione europea e l’intervento del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite	235

DOCUMENTI on line

(disponibili alla pagina www.giappichelli.it/9210376.html)

PARTE I – Norme

A. Norme internazionali

1. Convenzione delle Nazioni Unite relativa allo *status* dei rifugiati (Ginevra, 28 luglio 1951) [Estratti]
2. Convenzione internazionale sulla ricerca e il salvataggio marittimo (Amburgo, 27 aprile 1979), resa esecutiva con legge 3 aprile 1989, n. 147 [Estratti]
3. Convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare (Montego Bay, 10 dicembre 1982) [Estratti]
4. Convenzione per la repressione di atti illegali contro la sicurezza della navigazione marittima, con protocollo per la repressione dei reati diretti contro la sicurezza delle installazioni fisse sulla piattaforma continentale (Roma, 10 marzo 1988), resa esecutiva con legge 28 dicembre 1989, n. 422
5. Protocollo tra Albania e Italia del 2 aprile 1997 di attuazione dello scambio di lettere del 25 marzo 1997 e Scambio di lettere tra il governo della Repubblica Italiana e il governo della Repubblica di Albania relativo alla collaborazione per la prevenzione degli atti illeciti che ledono l'ordine giuridico nei due paesi e l'immediato aiuto umanitario quando è messa a rischio la vita di coloro che tentano di lasciare l'Albania del 25 marzo 1997
6. Protocollo addizionale della Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità transnazionale organizzata per combattere il traffico illecito di migranti via terra, via mare e via aria (Palermo, 12 dicembre 2000), reso esecutivo con legge 16 marzo 2006, n. 146
7. Protocollo alla Convenzione per la repressione di atti illegali contro la sicurezza della navigazione marittima (Londra, 14 ottobre 2005)
8. Risoluzione del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite 2240 (2015), del 9 ottobre 2015

B. Norme dell'Unione europea

9. Regolamento n. 2007/2004 del Consiglio, del 26 ottobre 2004 che istituisce un'Agenzia europea per la gestione della cooperazione operativa alle frontiere esterne degli Stati membri dell'Unione europea, come modificato da ultimo dal Regolamento n. 1052/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2013
10. Regolamento n. 1052/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 22 ottobre 2013 che istituisce il sistema europeo di sorveglianza delle frontiere (EUROSUR)
11. Conclusioni del Consiglio europeo, del 24-25 ottobre 2013 [Estratti]
12. Regolamento n. 656/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 maggio 2014, recante norme per la sorveglianza delle frontiere marittime esterne nel contesto della cooperazione operativa coordinata dall'Agenzia europea per la gestione della cooperazione operativa alle frontiere esterne degli Stati membri dell'Unione europea

13. Decisione (PESC) 2015/778 del Consiglio, del 18 maggio 2015, relativa a un'operazione militare dell'Unione europea nel Mediterraneo centromeridionale (EUNAVFOR MED)
14. Decisione (PESC) 2015/972 del Consiglio, del 22 giugno 2015, relativa all'avvio dell'operazione militare dell'Unione europea nel Mediterraneo centromeridionale (EUNAVFOR MED)
15. Annesso alla raccomandazione della Commissione, del 15 dicembre 2015 che adotta il manuale pratico per l'attuazione e la gestione del sistema europeo di sorveglianza delle frontiere (manuale EUROSUR)

C. Norme italiane

16. Regio decreto 19 ottobre 1930, n. 1398 (Codice penale) [Estratti]
17. Regio decreto 20 febbraio 1941, n. 303 (Codice penale militare di pace) [Estratti]
18. Regio decreto 30 marzo 1942, n. 327 (Codice della navigazione) [Estratti]
19. Costituzione della Repubblica Italiana (22 dicembre 1947) [Estratti]
20. Decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 (Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero), come modificato, da ultimo, dal D.L. 18 febbraio 2015, n. 7, convertito, con modificazioni, dalla L. 17 aprile 2015, n. 43, e dalla L. 29 luglio 2015, n. 115 [Estratti]
21. Decreto interministeriale del 14 luglio 2003, Disposizioni in materia di contrasto all'immigrazione clandestina
22. Decreto legislativo 28 gennaio 2005, n. 25 (Attuazione della direttiva 2005/85/CE recante norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato)

D. Altri atti

23. Lettera di Tonga del 16 marzo 2002
24. Direttiva della Direzione Nazionale Antimafia relativa alle associazioni per delinquere dedite al favoreggiamento dell'immigrazione clandestina e ai navigli usati per il trasporto di migranti con attraversamento di acque internazionali del 9 gennaio 2014
25. Carta di Napoli sulle proposte per affrontare le migrazioni nel Mare Mediterraneo del 20 giugno 2015

PARTE II – Atti giudiziari

A. Giurisdizione italiana

26. Sentenza del Tribunale di Crotone del 12 settembre 2001, n. 1118
27. Sentenza del Tribunale di Lecce dell'11 gennaio 2012, n. 20
28. Sentenza della Corte di Cassazione del 1° febbraio 2013, n. 9816
29. Ordinanza di convalida del fermo e di applicazione della misura cautelare della custodia in carcere del Tribunale di Catania del 16 settembre 2013 [Estratti]
30. Ordinanza di convalida di fermo e di contestuale emissione di ordinanza di custodia cautelare del Tribunale di Reggio Calabria del 18 ottobre 2013 [Estratti]

31. Sentenza del Tribunale di Catania del 20 febbraio 2014, n. 1670
32. Sentenza della Corte di Cassazione del 28 febbraio 2014, n. 720
33. Sentenza del Tribunale di Reggio Calabria del 16 maggio 2014, n. 223
34. Sentenza della Corte di Cassazione del 23 maggio 2014, n. 36052
35. Sentenza della Corte di Cassazione del 10 dicembre 2014, n. 3345

B. Zona contigua italiana

36. Sentenza della Corte di Cassazione del 5 maggio 2010, n. 32960
37. Sentenza della Corte di Cassazione del 18 marzo 2011, n. 29182
38. Sentenza del Giudice di Pace di Alessano del 22 settembre 2011
39. Sentenza del Giudice di Pace di Alessano del 7 giugno 2012
40. Decreto di archiviazione del Giudice di Pace di Lecce dell'11 ottobre 2012

C. Respingimento in alto mare

41. Sentenza del Tribunale di Brindisi del 19 marzo 2005
42. Sentenza della Corte di Appello di Lecce del 29 giugno 2011
43. Sentenza della Corte di Cassazione del 9 maggio 2014, n. 24527

D. Reati

44. Sentenza della Corte di Cassazione del 2 marzo 2005, n. 15689
45. Sentenza del Tribunale di Agrigento del 7 ottobre 2009, n. 954
46. Sentenza del Tribunale di Crotona del 18 marzo 2013, n. 33
47. Sentenza della Corte di Cassazione dell'11 marzo 2014, n. 18354
48. Decreto di fermo e ordinanza di convalida di fermo e contestuale emissione di ordinanza di custodia cautelare del Tribunale di Catania del 27 aprile 2015 [Estratti]

E. Diritti umani

49. Sentenza della Corte europea dei diritti umani, *Hirsi Jamaa e altri c. Italia* del 23 febbraio 2012