

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione</i>	VII
<i>Presentazione alla ristampa aggiornata e ampliata della quarta edizione</i>	VIII
<i>Presentazione alla quarta edizione</i>	IX
<i>Presentazione alla terza edizione</i>	X
<i>Presentazione alla seconda edizione</i>	XI
<i>Presentazione alla prima edizione</i>	XIII
<i>Abbreviazioni</i>	XXV
<i>Nota bibliografica e di documentazione</i>	XXIX
<i>Cronologia essenziale</i>	XXXV

Introduzione

CAPITOLO I

L'Unione europea e il suo diritto

1. La nozione di Unione europea	3
2. Il diritto dell'Unione europea	8
3. La sua autonomia	10
4. Lo studio della materia. Fonti di informazione. Rinvio	13

pag.

CAPITOLO II

Origini e sviluppi del processo di integrazione europea

- | | |
|--|----|
| 1. Il processo di integrazione europea: dalle origini all'Atto unico europeo | 15 |
| 2. Il Trattato di Maastricht e la creazione dell'Unione europea | 19 |
| 3. L'allargamento e il cammino verso il Trattato di Lisbona | 20 |
| 4. Dall'attuazione del Trattato di Lisbona al referendum britannico sulla Brexit | 23 |
| 5. Brexit, COVID-19 e la Conferenza sul futuro dell'Europa | 25 |

PARTE PRIMA

L'ordinamento giuridico dell'Unione

CAPITOLO I

Profili generali

- | | |
|--|----|
| 1. Struttura e contenuti dei Trattati istitutivi dopo Lisbona | 31 |
| 2. L'architettura dell'Unione tra metodo comunitario e metodo intergovernativo | 34 |
| 3. Caratteri generali dell'ordinamento giuridico dell'Unione europea | 38 |
| 4. Il ruolo degli Stati membri. L'acquisto e le vicende dello <i>status</i> di membro | 42 |
| 5. <i>Segue</i> : L'applicazione differenziata del diritto dell'Unione agli Stati membri. In particolare, la cooperazione rafforzata | 48 |

CAPITOLO II

Il quadro istituzionale

- | | |
|--|----|
| 1. Profili introduttivi | 55 |
| 2. Principi di funzionamento del sistema istituzionale. L'equilibrio istituzionale e la leale collaborazione | 58 |
| 3. Sistema istituzionale dell'Unione e parlamenti nazionali | 60 |
| 4. Le istituzioni politiche | 62 |
| 5. a) Il Consiglio europeo | 63 |

	<i>pag.</i>
6. <i>b)</i> Il Consiglio	69
7. <i>Segue:</i> La maggioranza qualificata in sede di Consiglio europeo e di Consiglio	75
8. <i>c)</i> Il Parlamento europeo	78
9. <i>d)</i> La Commissione	83
10. L'Alto Rappresentante per gli affari esteri e la politica di sicurezza	90
11. Le istituzioni di controllo: la Corte di giustizia dell'Unione europea e la Corte dei conti	91
12. Gli organismi monetari e finanziari: <i>a)</i> la Banca centrale europea	93
13. <i>b)</i> La Banca europea per gli investimenti	95
14. Gli organi consultivi: <i>a)</i> il Comitato economico e sociale	96
15. <i>b)</i> Il Comitato delle regioni	99
16. Altri organi e organismi dell'Unione. Le agenzie europee	100
17. L'apparato amministrativo dell'Unione	103
18. Il regime linguistico delle istituzioni	105
19. Le finanze dell'Unione e in particolare l'adozione e l'esecuzione del bilancio e il controllo sulle frodi	107

CAPITOLO III

Le fonti

1. Profili introduttivi. Il diritto primario e il diritto derivato	113
2. I Trattati: il loro carattere «costituzionale»	114
3. <i>Segue:</i> I Trattati e le altre norme di diritto primario	118
4. <i>Segue:</i> Gli effetti delle norme di diritto primario sui soggetti dell'ordinamento	122
5. I principi generali di diritto. In particolare il principio del rispetto dei diritti fondamentali	123
6. <i>Segue:</i> La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea e l'adesione alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo	127
7. Il diritto internazionale. In particolare gli accordi internazionali dell'Unione	133
8. Gli atti normativi tipici di diritto derivato	139
9. <i>Segue:</i> Il rapporto tra gli atti normativi tipici	143
10. <i>Segue:</i> Il regime comune agli atti normativi tipici	147
11. <i>a)</i> I regolamenti	149
12. <i>b)</i> Le direttive	151
13. <i>c)</i> Le decisioni	158
14. Gli altri atti tipici dell'Unione e gli atti atipici	161

pag.

CAPITOLO IV

Il processo decisionale

1. I profili generali	167
2. Le procedure normative dell'Unione. Le procedure legislative	169
3. <i>Segue</i> : La scelta della procedura applicabile	172
4. <i>Segue</i> : Il potere d'iniziativa. In particolare, il potere di proposta della Commissione	175
5. Le singole procedure: <i>a</i>) la procedura di consultazione	178
6. <i>b</i>) La procedura legislativa ordinaria	180
7. <i>c</i>) La procedura di approvazione	183
8. Le procedure basate sulla delega di competenze normative e di esecuzione	184
9. <i>a</i>) La procedura di delega legislativa	187
10. <i>b</i>) La procedura di adozione di atti di esecuzione	189

CAPITOLO V

Il diritto dell'Unione e gli ordinamenti giuridici nazionali

1. I rapporti tra diritto dell'Unione e diritto degli Stati membri. In generale	193
2. Diritto dell'Unione e diritto interno in Italia	198
3. <i>Segue</i> : Rispetto degli obblighi europei e ruolo della Corte costituzionale	204
4. Il tema dei controlimiti costituzionali	207
5. <i>Segue</i> : Controlimiti e Corte costituzionale italiana	209

PARTE SECONDA

La tutela dei diritti

Introduzione	215
--------------	-----

CAPITOLO I

Considerazioni generali

1. Premessa	217
-------------	-----

	<i>pag.</i>
2. Cenni alla tutela non giudiziaria. In particolare, il Mediatore europeo	218
3. La tutela giudiziaria. L'istituzione di un organo giudiziario <i>ad hoc</i> . La Corte di giustizia. In generale	219
4. <i>Segue</i> : Il ruolo svolto dalla Corte per il rafforzamento del sistema e delle sue garanzie. La tutela dei diritti fondamentali	221
5. Considerazioni conclusive	224

CAPITOLO II

Organizzazione e funzionamento della Corte di giustizia dell'Unione europea

1. Origini e sviluppi	227
2. Gli organi: la Corte di giustizia	229
3. <i>Segue</i> : Il Tribunale	232
4. <i>Segue</i> : I tribunali specializzati. Il Tribunale della funzione pubblica	234
5. La procedura	234
6. Le competenze: quadro generale	238

CAPITOLO III

I giudizi sui comportamenti degli Stati membri

1. Premessa	241
2. I ricorsi della Commissione nei casi di infrazioni degli Stati membri. I presupposti generali	242
3. La procedura di infrazione: la fase precontenziosa	246
4. <i>Segue</i> : La fase giudiziaria	248
5. <i>Segue</i> : La pronuncia della Corte e i suoi effetti	250
6. <i>Segue</i> : I ricorsi per la sua inosservanza	251
7. I ricorsi di inadempimento promossi da uno Stato membro	253

CAPITOLO IV

Il controllo sui comportamenti delle istituzioni dell'Unione

1. Introduzione	255
I. <i>I ricorsi di annullamento</i>	257
2. Premessa	257

	<i>pag.</i>
3. La legittimazione passiva	257
4. Gli atti impugnabili	258
5. I vizi degli atti. In generale	260
6. <i>Segue</i> : I singoli vizi	261
7. La legittimazione attiva: <i>i</i>) delle istituzioni; <i>ii</i>) degli Stati membri	266
8. <i>Segue</i> : <i>iii</i>) dei soggetti privati	267
9. Il ricorso: termini ed effetti	272
10. <i>Segue</i> : La portata del sindacato della Corte. La competenza di piena giurisdizione	273
11. La sentenza di annullamento	275
12. L'accertamento incidentale della illegittimità di un atto	277
II. <i>I ricorsi in carenza</i>	278
13. Condizioni generali	278
14. Gli aspetti procedurali	281
III. <i>L'azione di danni</i>	282
15. Caratteristiche e specificità di tale azione	282
16. Le condizioni per la sua promozione	284

CAPITOLO V

La competenza pregiudiziale

1. Premessa	287
2. Le finalità della competenza pregiudiziale	289
3. Le condizioni per il suo esercizio	291
4. Gli aspetti procedurali	296
5. Le limitazioni della competenza pregiudiziale	299

CAPITOLO VI

Le competenze "minori"

1. Premessa	301
2. La competenza sulle controversie relative alla funzione pubblica europea	301
3. Il potere di pronunciare le dimissioni di ufficio di membri degli organi dell'Unione	303
4. La competenza in materia contrattuale	303

	<i>pag.</i>
5. L'obbligo degli Stati membri di risolvere le proprie controversie nell'ambito dell'Unione. La competenza della Corte sulle controversie tra Stati membri connesse con l'oggetto del Trattato	305
6. La funzione consultiva	307

CAPITOLO VII

La tutela giudiziaria in ambito nazionale

1. Premessa	311
2. Il principio dell'autonomia procedurale. I principi di equivalenza ed effettività	312
3. <i>Segue</i> : Profili critici. La questione del riesame delle sentenze e delle decisioni nazionali definitive	314
4. La tutela cautelare	316
5. Il risarcimento dei danni provocati da violazioni del diritto dell'Unione	318
6. La qualificazione in Italia delle situazioni giuridiche soggettive fondate su norme dell'Unione	321
7. Valutazioni conclusive. Le c.d. discriminazioni a rovescio	323

PARTE TERZA

Obiettivi e competenze dell'Unione

CAPITOLO I

Valori e obiettivi dell'Unione

1. Premessa	327
2. I principi e i valori	328
3. Gli obiettivi	330

CAPITOLO II

La cittadinanza dell'Unione

1. Natura e significato della cittadinanza dell'Unione	333
2. Acquisto e perdita della cittadinanza dell'Unione	335

	<i>pag.</i>
3. Lo <i>status</i> di cittadino dell'Unione	338
4. I contenuti dello <i>status</i> di cittadino dell'Unione e il principio di non discriminazione	341
5. <i>Segue</i> : I diritti che caratterizzano in modo specifico lo <i>status</i> di cittadino dell'Unione	344

CAPITOLO III

Il sistema delle competenze

1. Il principio delle competenze di attribuzione	349
2. La clausola di flessibilità	353
3. Competenze esclusive e competenze concorrenti e parallele	356
4. <i>Segue</i> : La classificazione delle competenze dell'Unione	360
5. I principi di sussidiarietà e di proporzionalità	363

CAPITOLO IV

Le politiche dell'Unione

1. Premessa	369
2. Il mercato interno e le libertà fondamentali. In generale	370
3. La libera circolazione delle merci	371
4. <i>Segue</i> : Il regime speciale per agricoltura e pesca	374
5. La libertà di circolazione dei lavoratori, dei servizi e dei capitali	375
6. Lo spazio di libertà, sicurezza e giustizia	382
7. La politica dei trasporti	387
8. Concorrenza, fiscalità e ravvicinamento delle legislazioni	387
9. La politica economica e monetaria	393
10. Occupazione e politiche sociali	399
11. Le politiche settoriali	403

CAPITOLO V

L'azione esterna dell'Unione

1. Evoluzione e inquadramento della materia. La personalità internazionale dell'Unione e la complessità dell'azione esterna	405
2. Principi e obiettivi	409
3. I profili istituzionali. In particolare, l'Alto Rappresentante e il SEAE	411

	<i>pag.</i>
4. Gli strumenti: <i>a)</i> le misure autonome. In particolare le misure restrittive	414
5. <i>b)</i> Gli accordi con paesi terzi o organizzazioni internazionali. La c.d. competenza a stipulare dell'Unione	417
6. <i>Segue:</i> La procedura per la conclusione degli accordi internazionali dell'Unione	424
7. I rapporti con organizzazioni internazionali	431
8. I singoli settori dell'azione esterna	434

PARTE QUARTA

La partecipazione dell'Italia al processo d'integrazione europea

CAPITOLO I

Profili generali

1. Premessa	445
2. L'assetto dei rapporti tra gli ordinamenti dell'Unione e italiano. In generale	446
3. <i>Segue:</i> L'incidenza sui rapporti tra il Governo e il Parlamento nazionale	448
4. <i>Segue:</i> E sui rapporti tra lo Stato e le autonomie locali	449

CAPITOLO II

Organizzazione e procedure per la partecipazione dell'Italia all'Unione europea

1. Premessa. La normativa rilevante	451
2. La c.d. fase ascendente. Premessa: l'apparato governativo	452
3. <i>Segue:</i> Il ruolo del Parlamento	453
4. <i>Segue:</i> Il coordinamento a livello governativo. Il CIAE	456
5. <i>Segue:</i> La partecipazione delle Regioni	457
6. La c.d. fase discendente. Dalla «legge comunitaria» alle «leggi europee»	458
7. <i>Segue:</i> In particolare, la legge di delegazione europea e il recepimento delle direttive	460
8. Il ruolo delle Regioni	463

pag.

Schede

1. <i>Trattati istitutivi e Trattati modificativi</i>	467
2. <i>Stati membri dell'Unione</i>	468
3. <i>Stati membri che hanno adottato l'euro</i>	468
4. <i>Stati aderenti allo spazio Schengen</i>	468
5. <i>Procedura legislativa ordinaria</i>	470
6. <i>La maggioranza qualificata nel Consiglio europeo e nel Consiglio</i>	471
I) <i>La maggioranza qualificata</i>	471
II) <i>Dimensione e percentuali della popolazione di ciascuno Stato membro</i>	472
7. <i>Organismi specializzati</i>	473
I) <i>Organismi interistituzionali</i>	473
II) <i>Agenzie dell'Unione europea</i>	473
III) <i>Agenzie esecutive</i>	476
IV) <i>Imprese comuni</i>	476
 <i>Indice analitico</i>	 479