

*A mio Padre, Silvia, Andrea e Vittorio*



*Una sovranità condivisa è preferibile  
ad una sovranità inesistente*  
Mario Draghi



# INDICE

*pag.*

## CAPITOLO I

### CONCETTO, LIMITI E COORDINAMENTO DELLA SOVRANITÀ FISCALE NAZIONALE

1. L'evoluzione del concetto di sovranità nazionale	15
2. La sovranità fiscale nazionale e la sua erosione tra limitazione, cessione e rafforzamento	19
2.a. Le diverse modalità di riduzione della sfera di autonomia tributaria statale	28
3. I vincoli all'esercizio della sovranità fiscale nazionale posti dai principi costituzionali: la reciproca interferenza (UE-CEDU-Cost.) ed il necessario coordinamento dei controlimiti nel sistema multilivello	33
4. Sovranità fiscale giurisdizionale e potere di disapplicazione	44
4.a. Il condizionamento a livello unionale degli ordinamenti processuali dei Paesi membri in materia di tributi armonizzati e di aiuti di Stato	55
5. Sovranità fiscale (indiretta) e potere amministrativo	63
6. L'autolimitazione della sovranità fiscale nazionale e l'autonomia tributaria degli enti locali	72
7. I presupposti per la ripartizione e la condivisione della sovranità fiscale a più livelli: la sussidiarietà, il coordinamento, la cooperazione, la rappresentatività ed i controlimiti	79

## CAPITOLO II

### I VINCOLI ALL'ESERCIZIO DELLA SOVRANITÀ FISCALE IN AMBITO INTERNAZIONALE

1. Sovranità, principio di territorialità e crisi dei criteri impositivi di collegamento tradizionali nella nuova realtà economica dematerializzata	87
2. L'evoluzione delle limitazioni della sovranità fiscale degli Stati come conseguenza dell'adesione ai trattati e agli organismi internazionali	96

	<i>pag.</i>
3. I vincoli posti alla sovranità fiscale convenzionale e le possibili estensioni dei benefici fiscali ad altri Stati non contraenti: il multilateralismo	102
4. Il finanziamento degli organismi sovranazionali e le diverse forme di limitazione della sovranità fiscale nazionale	113
5. Sovranità fiscale e crisi economica e finanziaria internazionale	116
6. La lotta coordinata alla concorrenza fiscale dannosa, ed alla pianificazione fiscale aggressiva (BEPS) e la cooperazione transnazionale quali presupposti necessari per garantire la <i>global tax justice</i> e proteggere la sovranità nazionale	124
7. Il rischio del ritorno al sovranismo nazionale e della mancata integrazione fiscale: la Brexit e le nuove politiche restrittive doganali	133

### CAPITOLO III

#### L' EROSIONE E LE DIVERSE FORME DI CESSIONE DI SOVRANITÀ FISCALE IN AMBITO UE

1. L'erosione dell'autonomia dei sistemi fiscali dei Paesi membri e l'integrazione fiscale c.d. "negativa" ad opera della giurisprudenza UE nella fase del libero accesso al mercato	139
1.a. <i>Segue</i> . Dall'integrazione fiscale negativa a quella "bilanciata" fondata sui diversi interessi degli Stati membri UE	151
2. L'armonizzazione fiscale e l'adeguamento degli ordinamenti tributari alle finalità UE	158
2.a. Il perseguimento dei nuovi obiettivi prioritari da parte delle istituzioni dell'UE e l'integrazione dei sistemi antielusivi nazionali	164
2.b. L'incidenza sulla sovranità giurisdizionale nazionale dei meccanismi di risoluzione delle controversie in materia di doppia imposizione alla luce della valutazione degli interessi contrapposti	172
3. La difficile delimitazione della sovranità dei Paesi membri in mancanza di un sistema coordinato e armonizzato di tassazione dell'economia digitale e di una disciplina comune in materia di <i>ruling</i> internazionali	175
4. Il coordinamento delle normative procedimentali tributarie nazionali, la centralità del contraddittorio ed il recepimento della <i>good governance</i> e della proporzionalità	184
5. Le risorse proprie, i tributi armonizzati UE e lo sdoppiamento dei sistemi nazionali; la possibile realizzazione di un sistema fiscale federale europeo	198
6. La sovranità finanziaria "condizionata" e l'unione monetaria	208

*pag.*

RIFLESSIONI CONCLUSIVE

LA CONVERGENZA DEGLI INTERESSI ECONOMICI  
E FINANZIARI ED IL RAFFORZAMENTO DELLE TUTELE  
MULTILIVELLO QUALI PRESUPPOSTI PER UNA  
RIELABORAZIONE DEL CONCETTO DI SOVRANITÀ  
*FISCALE NAZIONALE COORDINATA E CONDIVISA*

215

*Bibliografia*

221