

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	1
Capitolo I	
Il quadro teorico	
1. Le sfide per lo stato costituzionale al tempo delle emergenze permanenti e globali	7
2. Il lessico delle emergenze: definizioni e classificazioni	11
3. Tra fatto e diritto: è possibile una disciplina giuridica delle emergenze?	14
4. Emergenze e stati di emergenza. Cenni storici sul diritto dell'emergenza	16
5. Emergenza e sospensione della Costituzione	19
6. La giustificazione dei poteri di emergenza e il principio di necessità	22
<i>Bibliografia essenziale</i>	24
Capitolo II	
L'emergenza e le nozioni affini nell'ordinamento italiano	
1. I precedenti storici e i lavori dell'Assemblea costituente. L'omissione di una disciplina costituzionale delle emergenze diverse dallo stato di guerra (rinvio)	27
2. Necessità, urgenza ed emergenza: l'art. 77 Cost.	30
2.1. L'art. 77 Cost. nella prassi applicativa. L'abuso della decretazione d'urgenza e l'affievolirsi della distinzione tra ordinarietà e straordinarietà	34
2.2. Le (deboli) risposte delle istituzioni alle patologie della prassi. In particolare, le oscillazioni della Corte costituzionale e la verifica dei presupposti di necessità e urgenza	37

	<i>pag.</i>
3. Le clausole costituzionali sugli interventi in deroga alla disciplina ordinaria e la tutela di interessi preminenti o generali	41
4. Le ordinanze contingibili e urgenti: il quadro legislativo e l'esperienza applicativa (rinvio)	45
4.1. Il potere di ordinanza nelle interpretazioni della dottrina e della giurisprudenza costituzionale	51
<i>Bibliografia essenziale</i>	56

Capitolo III

Le emergenze internazionali

1. Emergenze internazionali ed emergenze interne: precisazioni introduttive	59
2. Guerra e stato di guerra: l'art. 11, prima parte, Cost. e il ripudio della guerra come strumento di offesa	62
3. Segue: l'art. 78 Cost., una disposizione inapplicata. Le norme costituzionali collegate	66
4. Le emergenze diverse dallo stato di guerra: la partecipazione dell'Italia alle missioni militari all'estero e l'art. 11, seconda parte, Cost.	71
5. La guerra russo-ucraina e il sostegno militare dell'Italia al Paese aggredito	79
6. Il terrorismo internazionale post-2001 e l'assenza di una definizione universalmente condivisa del fenomeno	84
6.1. Le democrazie occidentali nella lotta al terrorismo internazionale e il delicato bilanciamento tra libertà e sicurezza. Un inquadramento generale	89
6.2. Gli Stati Uniti e l'approccio alle emergenze nell'evoluzione della forma di governo	94
6.2.1. La reazione agli attentati dell'11 settembre 2001 sul piano internazionale e su quello interno: dallo stato di diritto allo stato di prevenzione?	98
6.2.2. La Corte suprema e il sistema Guantanamo	103
6.3. La risposta dell'Italia alla minaccia del terrorismo islamista: la partecipazione alle missioni internazionali e le riforme della disciplina interna	107
6.3.1. La Corte costituzionale, il segreto di Stato e il caso Abu Omar	113
7. Una sintesi: le emergenze internazionali e le risposte delle istituzioni italiane	117
<i>Bibliografia essenziale</i>	121

pag.

Capitolo IV

Le emergenze interne

1.	I diversi volti del terrorismo interno e i c.d. anni di piombo	125
1.1.	La legislazione dell'emergenza e la Corte costituzionale	131
2.	Il servizio nazionale della protezione civile. Genesi e sviluppi normativi: le principali novità della l. n. 225/1992	132
2.1.	Le ordinanze di protezione civile: dal modello originario alle distorsioni del concetto di emergenza nella evoluzione legislativa e nella prassi	138
2.2.	Il Codice della protezione civile: tra conferme e novità	141
2.3.	La gestione delle emergenze di rilievo nazionale e il potere di ordinanza nel Codice della protezione civile	145
3.	La crisi sanitaria da Covid-19: un'introduzione	150
3.1.	Le conseguenze sul sistema delle fonti statali: la doppia filiera degli atti emanati per il contrasto alla pandemia	155
3.1.1.	Il Codice della protezione civile, lo stato di emergenza nazionale e il potere di ordinanza	157
3.1.2.	I decreti-legge "emergenziali" e i d.p.c.m. attuativi. Problematicità, abusi e conferme nell'impiego della decretazione d'urgenza	160
3.1.2.1.	Ancora sui d.p.c.m. attuativi: principali contenuti e dubbi sulla loro natura giuridica (rinvio)	168
3.2.	L'incidenza sulle dinamiche della forma di governo	174
3.3.	L'impatto sulle relazioni tra lo Stato e le autonomie territoriali (rinvio)	180
3.4.	Le limitazioni ai diritti fondamentali e il bilanciamento con la tutela del diritto alla salute (rinvio)	185
3.5.	Diritto, politica ed <i>expertise</i> tecnico-scientifica al tempo della pandemia	196
3.6.	La Corte costituzionale e l'interpretazione dei poteri di emergenza: la gestione della crisi sanitaria supera lo scrutinio di costituzionalità	200
4.	Una sintesi: le emergenze interne e le risposte delle istituzioni italiane	205
	<i>Bibliografia essenziale</i>	208

Capitolo V

Il diritto comparato dell'emergenza e il ruolo delle organizzazioni internazionali

1. Gli stati di emergenza nelle Costituzioni dei Paesi dell'Unione europea: approcci e tendenze	213
2. Alcuni esempi di gestione delle emergenze: il modello e l'esperienza della Francia	221
3. Segue: il modello e l'esperienza della Spagna	228
4. La gestione delle emergenze in Italia, Francia e Spagna: riepilogo e spunti per la comparazione	237
5. Un tratto comune alle emergenze della contemporaneità: la c.d. normalizzazione dell'emergenza	242
6. Azioni giuridiche globali di fronte a emergenze globali: il ruolo dell'ONU	248
7. Segue: il ruolo e le (limitate) competenze dell'Unione europea	252
<i>Bibliografia essenziale</i>	256

Capitolo VI

Verso uno statuto costituzionale dell'emergenza?

1. Il dibattito per l'introduzione di una disciplina degli stati di emergenza in Italia: lo stato dell'arte e le ipotesi di riforma	261
2. A ridosso dell'emergenza da Covid-19: le proposte di riforma costituzionale	264
3. L'opportunità di delimitare e di costituzionalizzare i poteri di emergenza: le raccomandazioni della Commissione di Venezia	268
<i>Bibliografia essenziale</i>	271