

# INDICE

*pag.*

## *Capitolo Primo*

### Inerzia amministrativa fra storia e attualità

1. Premessa introduttiva	1
2. Inerzia amministrativa e valori antagonisti: ipotesi esemplificative tratte dal diritto vivente	5
3. Tradizione storica ed esigenza di contestualizzare l'inerzia amministrativa al periodo in cui si è verificata	7
4. Inerzia amministrativa e relative forme di tutela alla luce dell'originaria assenza di norme in materia	18
5. Indicazioni sulla prospettiva dello studio	27

## *Capitolo Secondo*

### Inerzia come patologia amministrativa.

#### Elementi distintivi e primi rimedi di tipo organizzativo

1. Specificazioni sull'oggetto di analisi. Alcune ipotesi escluse, ma con talune precisazioni: <i>a)</i> inerzia nei pagamenti dell'amministrazione; <i>b)</i> procedimenti amministrativi soggetti a termini perentori	43
2. Leale collaborazione nel rapporto procedimentale come regola a carattere bi-direzionale fra privato e amministrazione a garanzia della tempestività dell'azione	48
3. Iniziativa procedimentale ed inerzia amministrativa: c.d. provvedimento di rigetto in forma breve come espressione del principio di leale collaborazione	51
4. ( <i>Segue</i> ): "funzione organizzatrice" dell'amministrazione preordinata ad un'azione tempestiva fin dal suo avvio	64

	<i>pag.</i>
5. ( <i>Segue</i> ): nuovo obbligo di «attestazione» dell'avvenuta presentazione dell'istanza e suoi effetti sull'inerzia amministrativa	68
6. Necessità di valutazione preliminare dell'epilogo procedimentale riguardo alla tipologia del silenzio ipotizzabile. Possibili convergenze fra silenzio inadempimento e silenzio assenso, come ipotesi limite in cui l'inerzia amministrativa assorbe anche il suo opposto	75
7. Osservazioni di sintesi sul carattere multiforme dell'inerzia amministrativa procedimentale	87

### *Capitolo Terzo*

#### Tutela avverso l'inerzia: regole di principio e rimedi tradizionali. Limitazioni ed ampliamenti giurisprudenziali

1. Premessa	93
2. Ambizione legislativa di rendere certi i tempi dell'azione amministrativa: regole di principio esplicite ed implicite desumibili dal testo originario della l. n. 241/1990	101
3. ( <i>Segue</i> ): regole introdotte successivamente alla stessa l. n. 241/1990 e nel codice del processo amministrativo del 2010	106
4. Limitazioni giurisprudenziali in tema di tutela avverso l'inerzia: <i>self restraint</i> nel giudizio di cognizione e "pregiudiziali" in materia risarcitoria	118
5. ( <i>Segue</i> ): il caso paradigmatico del procedimento volto all'«emersione dal lavoro irregolare degli immigrati»	123
6. Ampliamenti giurisprudenziali in tema di tutela avverso l'inerzia: «ragioni di giustizia ed equità» come clausola sussidiaria a favore della tutela del privato	126
7. ( <i>Segue</i> ): tradizionale esclusione dell'obbligo di risposta alle richieste di riesame e relative aperture in ragione della nuova disciplina in tema di annullamento d'ufficio	132
8. Osservazioni finali e transizione al capitolo successivo	144

### *Capitolo Quarto*

#### Strumenti rilevatori dell'inerzia amministrativa

1. Strumenti rilevatori in senso stretto e strumenti anche rilevatori	147
---	-----

	<i>pag.</i>
2. Strumenti rilevatori a carattere esterno: segnalazioni presentate dai privati finalizzate all'attivazione del potere sostitutivo, all'avvio di un procedimento disciplinare, così come alla valutazione di <i>performance</i> amministrativa	149
3. ( <i>Segue</i> ): segnalazioni provenienti dal giudice amministrativo in sede di rito avverso il silenzio e loro rilievo a livello disciplinare e di <i>performance</i> amministrativa	154
4. ( <i>Segue</i> ): segnalazioni provenienti dal giudice amministrativo attraverso la c.d. <i>class action</i> pubblica (e la previa diffida ad adempiere ad essa collegata) riguardo a talune inerzie peculiari («atti amministrativi generali»)	158
5. Strumenti rilevatori a carattere interno: ruolo dell'OIV in rapporto alla «ottimizzazione dei tempi dei procedimenti amministrativi»	171
6. ( <i>Segue</i> ): dipendenti pubblici come attori privilegiati dalla normativa per l'emersione di elementi disciplinari o di mancata <i>performance</i> derivanti da inerzie amministrative	179

### *Capitolo Quinto*

#### Nuovi rimedi finalizzati alla piena attuazione dell'art. 2, l. n. 241/1990

1. Premessa	187
2. Potere sostitutivo ed inerzia amministrativa da intendere come esercizio di un potere concorrente fra sostituto e sostituito	195
3. Indennizzo per il mero ritardo amministrativo strettamente connesso con l'esercizio del potere sostitutivo. Indebolimento della tutela risarcitoria avverso l'inerzia amministrativa	203
4. <i>Performance</i> e suo rapporto col rispetto dei termini dell'azione amministrativa	215
5. Specificazioni sui meccanismi incentivanti a favore del dipendente pubblico come deterrente all'inerzia. Contributo della giurisprudenza contabile sia in generale che con riguardo alla responsabilizzazione degli organismi di valutazione (OIV)	224
6. Inerzia amministrativa come ipotesi specifica di responsabilità disciplinare del dipendente pubblico: considerazioni introduttive	240
7. Inerzia ed accertamento della fattispecie patologica	244

	<i>pag.</i>
8. Procedimento disciplinare ed inerzia: avvio determinabile sulla scorta degli strumenti rilevatori dell'inerzia ed esito qualificabile in ragione delle risultanze procedurali	251
9. Potere disciplinare e prevenzione dell'inerzia. Si chiude il cerchio del rapporto fra inerzia amministrativa e "nuovi" rimedi oggetto di analisi da cui ha preso avvio la ricerca	259
 <i>Bibliografia</i>	 265