

# Indice

	<i>pag.</i>
<b>Prefazione</b> di <i>Carlo Marzuoli</i>	XI
<b>Le ragioni di una riflessione</b> di <i>Chiara Cudia</i>	1
<b>Il sistema delle azioni delineato dal Codice del processo amministrativo</b> di <i>Aldo Travi</i>	7
1. Premessa	7
2. Le azioni a tutela dei diritti	9
3. Le azioni a tutela degli interessi legittimi	11
4. <i>Segue.</i> La conformazione delle azioni a limiti generali	14
5. <i>Segue.</i> La concezione del potere dell'amministrazione	17
6. I margini per un'azione di accertamento	18
<b>L'atto introduttivo del giudizio amministrativo tra forma e contenuto</b> di <i>Margherita Ramajoli</i>	21
1. Le questioni di fondo	21
2. L'antitesi processo da ricorso-processo da citazione	23
3. La mancata correlazione tra forma dell'atto introduttivo del giudizio e funzione del processo: la riflessione processual-civilista	25
4. La mancata correlazione tra forma dell'atto introduttivo del giudizio e funzione del processo: la riflessione processual-amministrativista	27
5. La proposizione del ricorso e la pendenza della lite	30
6. Il contenuto dell'atto introduttivo del giudizio e la corrispondenza tra chiesto e pronunciato	35

	<i>pag.</i>
7. L'ordine "logico" di trattazione dei motivi di ricorso	38
8. Il condizionamento del passato	43
<b>La legittimazione a ricorrere: titolarità o affermazione?</b>	
di <i>Fabio Saitta</i>	45
1. La legittimazione ad agire nel processo civile	45
2. La legittimazione a ricorrere nel processo amministrativo	50
3. Le ragioni della (presunta) "specialità" ed il ruolo dell'interesse legittimo	53
4. Le incertezze giurisprudenziali tra legittimazione ed interesse a ricorrere: brevi cenni	57
5. Spunti per un ripensamento: la legittimazione da titolarità concreta a mera affermazione	59
6. Alcuni casi paradigmatici come banco di prova: a) il ricorso incidentale escludente	66
7. <i>Segue: b)</i> la tutela degli interessi superindividuali	70
8. <i>Segue: c)</i> le nuove figure di legittimazione <i>ex lege</i>	71
9. Legittimazione a ricorrere e natura soggettiva od oggettiva della giurisdizione amministrativa	73
<b>I confini incerti e mutevoli dell'interesse a ricorrere</b>	
di <i>Simone Torricelli</i>	79
1. Introduzione e <i>caveat</i>	79
2. Cenni comparatistici	80
3. Interesse a ricorrere e natura del giudizio: l'emergere di una funzione di filtro	83
4. Conferma dei fronti critici. L'interesse al ricorso nella scissione tra centralità della posizione del ricorrente e centralità della situazione soggettiva azionata	87
5. Interesse a ricorrere, bene della vita oggetto della situazione soggettiva, utilità della sentenza	88
6. Interesse a ricorrere e pesatura dell'utilità	90
7. L'impossibile conseguimento dell'utilità	92
8. Interesse al ricorso e prospettive di esercizio dei poteri di autotutela. Trasfigurazione dell'istituto	97
9. Qualche spunto conclusivo	101

## L'evoluzione del processo amministrativo. Considerazioni di un processualcivilista

di *Ilaria Pagni*

105

1. Le ragioni di un rinnovato raffronto tra il processo civile e il processo amministrativo 105
2. La perdita di centralità dell'azione di annullamento nel sistema delle azioni del Codice e l'emersione di una situazione soggettiva a contenuto sostanziale 107
3. Il modello teorico del processo che inizia con ricorso 112
4. La legittimazione e l'interesse a ricorrere 116
5. Il processo civile nelle fattispecie in cui ricorre il potere: l'impugnativa del licenziamento e della delibera assembleare 124
6. Il caso del licenziamento 128
7. *Segue.* Il processo alla delibera assembleare 136

## La giustizia amministrativa fra storia ed evoluzione anche recente. Dal giudice speciale alle sezioni specializzate?

di *Andrea Proto Pisani*

141

1. Premessa 141
2. Il sistema del contenzioso 142
3. L'all. E alla legge n. 2248/1865 143
4. Una legge troppo avanzata rispetto ai tempi. Le ragioni del suo insuccesso 144
5. La legge n. 5992/1889, l'istituzione della quarta sezione del Consiglio di Stato e l'assetamento della giustizia amministrativa a seguito delle leggi del 1907 e soprattutto del 1923-1924 146
6. La ricezione acritica da parte della Costituzione del 1948 147
7. Il carattere arretrato della Costituzione sul tema della pubblica amministrazione in genere 148
8. L'entrata in crisi del sistema 150
9. L'importanza della legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo 151
10. Rapida sintesi della storia della giustizia amministrativa dal 1865 a oggi 151
11. Transizione: le decisioni della Corte costituzionale del 2004 e del 2006 152
12. La evoluzione possibile e ragionevole: dal giudice speciale alle sezioni specializzate 154
13. Cenni sullo status dei giudici delle sezioni specializzate amministrative 155
14. Breve riepilogo e conclusioni 156

pag.

**Attualità e limiti del metodo acquisitivo**di *Giuseppe Manfredi*

159

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Prima del metodo acquisitivo                            | 159 |
| 2. I metodo acquisitivo secondo Benvenuti                  | 162 |
| 3. Metodo acquisitivo e Codice del processo amministrativo | 165 |
| 4. Metodo acquisitivo e principi del giusto processo       | 172 |
| 5. I limiti del metodo acquisitivo                         | 176 |

**Satisfattività della sentenza amministrativa  
e pienezza della tutela tra innovazione e tradizione  
(cenni all'esperienza tedesca)**
di *Matilde Carrà*

181

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Introduzione   | 181 |
| 2. Le condizioni della satisfattività della sentenza  | 184 |
| 3. La connotazione soggettiva della tutela  | 185 |
| 4. La disponibilità di azioni idonee a rispondere adeguatamente alle domande di tutela del soggetto leso e la corrispettività delle pronunce giudiziali                         | 189 |
| 5. L'adeguatezza dei mezzi di istruzione probatoria rispetto al pieno accertamento del fatto ed alla formazione del libero convincimento del giudice                            | 196 |
| 6. Il conseguimento di una decisione motivata contenente la chiara definizione della regola <i>iuris</i> destinata a formare il giudicato oggettivo ed a veicolare l'esecuzione | 205 |

**Potere sostanziale e sistema delle tutele**di *Sergio Menchini*

215

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Considerazioni generali   | 215 |
| 2. Il potere amministrativo  | 217 |
| 3. Il potere privato   | 221 |
| 4. Il processo di impugnazione: contenuto ed oggetto della sentenza      | 226 |
| 5. La tutela del soggetto passivo rispetto al nuovo esercizio del potere | 231 |
| 6. La cognizione del giudice e l'ordine di esame dei motivi              | 237 |
| 7. Gli atti ripetitivi e la preclusione del deducibile                   | 247 |
| 8. La "chiusura" del potere in presenza della discrezionalità            | 260 |

pag.

## La cognizione del fatto nel processo amministrativo fra Costituzione, codice e ideologia del giudice

di *Giovanni D'Angelo*

265

1. Premessa 265
2. L'evoluzione dei mezzi istruttori nel processo amministrativo e il codice del 2010 266
3. Controllo giudiziale sui fatti e processo amministrativo 269
4. Accertamento del fatto e ideologia del giudice amministrativo 270
5. *Segue*. Il rapporto tra istruttoria procedimentale e istruttoria processuale 275
6. Un 'modello' diverso di istruttoria processuale 278

## Atipicità dei poteri del G.A. e domanda di parte

di *Ambrogio De Siano*

283

1. Premessa 283
2. I poteri atipici del G.A.: il potere conformativo 284
  - 2.1. *Segue*. Il potere di individuare la misura cautelare più opportuna 286
3. Riserva di legge *vs* poteri giurisdizionali atipici 287
4. Il principio della domanda come limite all'atipicità dei poteri del G.A. 290
5. Gli elementi essenziali del ricorso *ex art.* 40 c.p.a. alla luce della giurisprudenza amministrativa 294
6. Considerazioni conclusive 296

## La legittimazione a ricorrere vista "dal basso": dall'analisi delle posizioni legittimanti alla definizione unitaria di condizione dell'azione processuale amministrativa

di *Silvia Mirate*

297

1. La legittimazione a ricorrere in una prospettiva "dal basso": alcune fattispecie 297
2. L'emergere di una posizione legittimante *uti civis* per l'accesso al giudice amministrativo 301
3. Dalla poliedricità delle posizioni legittimanti all'unitarietà della legittimazione a ricorrere come condizione dell'azione processuale amministrativa 306

## La litispendenza, la contumacia e la condanna alle spese nel prisma del processo a senso unico

di *Federico Orso*

*pag.*

309

1. Premessa: la (ir)rilevanza della forma dell'atto introduttivo 309
2. La litispendenza 313
3. L'incompatibilità tra la struttura del giudizio amministrativo e la contumacia della parte resistente 315
4. Le spese di lite 318
5. Alcune considerazioni conclusive 319

## Conclusioni

di *Leonardo Ferrara*

321

1. Premessa: al concerto 321
2. Il sistema delle azioni delineato dal Codice del processo amministrativo 322
3. L'atto introduttivo del giudizio 325
4. La legittimazione ad agire 326
5. L'interesse al ricorso 328
6. L'istruttoria 310
7. La satisfattività della decisione e il potere unilaterale 331
8. Il finale 335