

INDICE

	<i>pag.</i>
Prefazione di <i>Guido Sirianni</i>	XI
Introduzione di <i>Enrico Carloni, Alessandra Pioggia, Benedetto Ponti</i>	XV

IL RUOLO DEL GIURISTA TRA SCIENZA E ISTITUZIONI

IL DIRITTO DELL'AMMINISTRAZIONE CONDIVISA

<i>Gregorio Arena</i>	3
1. Il principio costituzionale di sussidiarietà	3
2. Il Regolamento per l'amministrazione condivisa	4
3. I patti di collaborazione	6
4. I patti come fonti del diritto	8
5. I patti come fattore di innovazione	10
6. Come individuare i beni comuni	11
7. Da beni pubblici a beni comuni	12
8. Difendere la democrazia e il benessere	14
9. I cittadini attivi danno fiducia	15

CATTIVA AMMINISTRAZIONE E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE: UN PERCORSO ISTITUZIONALE E PERSONALE

<i>Raffaele Cantone</i>	17
1. Premessa	17
2. Ragioni ed occasioni della nascita del sistema di prevenzione della corruzione in Italia	18
3. I provvedimenti normativi a base del nuovo "sistema" di prevenzione	20
4. Corruzione penale e anticorruzione amministrativa: i piani di prevenzione	24
5. La "gestione" dei conflitti di interesse; gli obblighi di trasparenza	28

	<i>pag.</i>
6. Il sistema contratti pubblici nel disegno dell'anticorruzione	32
7. Considerazioni conclusive	34
IL RUOLO DEL GIURISTA TRA SCIENZA E ISTITUZIONI	
<i>Luciano Vandelli</i>	39
TERRITOIRES, AMITIE ET EUROPE. HOMMAGE A FRANCESCO MERLONI	
<i>Alain Delcamp</i>	43
IL GIURISTA NELL'OTTICA SOCIOLOGICA	
<i>Roberto Segatori</i>	49
1. La natura sostanziale dell'ordinamento giuridico	49
2. Il diritto amministrativo come paradigma	53
3. Altre letture sociologiche: funzionalismo critico e individualismo metodologico	56
4. Il caso italiano e l'ANAC	58
5. Tributo a Francesco Merloni	62
ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E DIRIGENZA	
IL CONTRIBUTO DI FRANCESCO MERLONI AGLI STUDI SULL'ORGANIZZAZIONE NELLA PROSPETTIVA DELLA FUNZIONE COSTITUZIONALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	
<i>Alessandra Pioggia</i>	67
1. Organizzazione e funzione della pubblica amministrazione	67
2. Le nozioni di "distinzione" e di "funzione"	70
3. L'organizzazione come "luogo" dei diritti	72
4. Organizzazione e integrità della pubblica amministrazione	73
5. Imparzialità e funzione costituzionale dell'amministrazione	73
6. La "qualità" dell'amministrazione	77
7. "Qualità" e imparzialità	80
8. "Qualità" e insostituibilità dell'amministrazione	81

pag.

ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E DIRIGENZA.
UNA INTRODUZIONE

Giampaolo Rossi

83

VICENDE EVOLUTIVE, PROBLEMI E PROSPETTIVE
DELLA DISCIPLINA DELLA DIRIGENZA PUBBLICA

Gianfranco D'Alessio

87

1. Rilevanza, continuità e significato del contributo di Francesco Merloni allo studio della dirigenza 87
2. L'attenzione alla dimensione internazionale, all'assetto organizzativo delle amministrazioni e ai fondamenti costituzionali 89
3. La distinzione fra politica e amministrazione 91
4. L'elusione e la distorsione del principio di distinzione nelle prassi applicative e i limiti delle riforme legislative 92
5. L'attuale assetto della normativa sulla dirigenza: l'impianto da conservare e le modifiche da introdurre 93
6. Dirigenza professionale e dirigenza fiduciaria 97
7. Il principio di imparzialità e l'etica dei funzionari pubblici 99

ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA E DIRIGENZA

Gianluca Gardini

103

1. Un ricordo personale 103
2. La centralità dell'organizzazione 104
3. L'imparzialità come nozione organizzativa 105
4. Il principio di distinzione tra politica e amministrazione 108
 - 4.1. Tecniche di aggiramento del principio di distinzione 112
 - 4.2. In particolare: lo *spoils system* 113
5. La verifica del modello nella prospettiva comparata 116

AUTONOMIE E LIBERTÀ

LO SGUARDO SULLE AUTONOMIE.
RIFORMA DEI POTERI LOCALI E RIFORMA DELLO STATO

Enrico Carloni

121

1. Premessa 121

	<i>pag.</i>
2. Il discorso e lo sguardo sulle autonomie	122
3. Le autonomie territoriali: temi e questioni	128
4. Riforma delle autonomie e riforma dello Stato	130
5. Le riforme viste dalla periferia	132
6. I limiti della “specialità urbana”	133
7. I limiti del governo della “area vasta” provinciale	135
8. I limiti dell’approccio intercomunale	136
9. Riforme per attraversare la crisi	138

NODI E PROSPETTIVE PER L’EFFETTIVITÀ DEL SISTEMA DELLE AUTONOMIE TERRITORIALI

Gian Candido De Martin 141

1. Premessa	141
2. I tratti salienti dell’assetto autonomistico della Repubblica: policentrismo e garanzie unitarie del sistema	142
3. Il nodo della effettività nel riordino delle competenze e delle relative risorse e nelle relazioni interistituzionali	145
4. Quali riforme e quale percorso a voler prendere sul serio il disegno costituzionale	151
5. Conclusioni: una questione culturale e di metodo interistituzionale	158

FRANCESCO MERLONI E LA TRASFORMAZIONE DELLE AUTONOMIE LOCALI. UN CONFRONTO ITALIA-SPAGNA

Tomàs Font 161

LIBERTÀ DELLA RICERCA E INTERVENTO PUBBLICO. IL PENSIERO DI FRANCESCO MERLONI NEI SUOI STUDI RIVISTI IN OGGI

Guido Clemente di San Luca 167

1. Premessa	167
2. Il valore costituzionale della libertà della scienza e del suo insegnamento nel più ampio quadro della libertà di manifestazione del pensiero	168
3. Finalità e limiti dell’intervento pubblico nel campo della ricerca e della didattica universitarie	172
4. Lo stato dell’arte oggi nel <i>trade-off</i> tra democrazia ed efficienza. Libertà della ricerca e della didattica e autonomia universitaria “misurate” in relazione alla classificazione delle riviste, alla valutazione nei concorsi ed alla dipendenza finanziaria delle Università	178

	<i>pag.</i>
5. Quali compiti per il giurista che vuole restare fedele al suo ruolo e al paradigma costituzionale?	193

TRASPARENZA E INFORMAZIONE

INFORMAZIONE PUBBLICA, TRASPARENZA E POTERE CONOSCITIVO: COME PROSEGUENDO SUI PERCORSI INDICATI DA FRANCESCO MERLONI

<i>Benedetto Ponti</i>	207
1. L'informazione pubblica nell'attività scientifica di Francesco Merloni	207
2. Potere conoscitivo e Stato minimo	212
3. Trasparenza pubblica e <i>digital dominance</i>	218

APPUNTI PER LA SEMPLIFICAZIONE DEGLI ACCESSI

<i>Domenico Sorace</i>	223
1. L'accesso ai documenti amministrativi nella legge originaria	224
2. L'accesso ai documenti amministrativi nel diritto vivente e la consolidazione con la legge n. 15 del 2005	225
3. La definizione del principio di trasparenza e gli obblighi di pubblicazione	227
4. Le sanzioni per inadempimento agli obblighi di pubblicazione e l'accesso civico	229
5. L'accesso generalizzato	231
6. Esigenza e problemi del coordinamento dei diversi modi di trasparenza	232
7. La sentenza dell'AP n. 10 del 2020	234
8. Una nuova fase legislativa?	237
9. Per concludere	240
Nota bibliografica	241

TRASPARENZA E INFORMAZIONE. SCRITTO IN ONORE DI FRANCESCO MERLONI

<i>Marco D'Alberti</i>	243
------------------------	-----

TRASPARENZA E CHIUNQUE (BREVI NOTE)

<i>Carlo Marzuoli</i>	247
1. Introduzione	247

	<i>pag.</i>
2. Una trasparenza benvenuta, ma non autentica (l'accesso "documentale")	249
3. Una trasparenza autentica (obbligo di pubblicazione e accesso), ma non sufficiente	250
4. (Segue) l'accesso civico "generalizzato": una trasparenza che torna problematica (e con essa il chiunque)	251
5. Qualche considerazione	254

TRASPARENZA E INFORMAZIONE

<i>Francesco Bilancia</i>	259
1. L'amministrazione nel quadro della sistematica del giurista	259
2. La pubblicità	260
3. Le attività conoscitive e tecniche	265
4. Per non concludere: l'emergere dell'amministrazione algoritmica	267

ELENCO PUBBLICAZIONI DI FRANCESCO MERLONI	271
---	-----