

## INDICE

	<i>pag.</i>
I. <i>Prefazione del Presidente del Consiglio di Stato</i>	XI
II. <i>Composizione dell'Ufficio Studi</i>	XIII

### SEZIONE I CONSIGLIO DI STATO ADUNANZE PLENARIE

1. <i>Il farmacista che partecipa al concorso straordinario anche per la gestione associata non può conseguire più di una sede</i> Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 17 gennaio 2020, n. 1	3
2. <i>In tema di rinuncia abdicativa al diritto di proprietà</i> Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 20 gennaio 2020, n. 2	3
3. <i>Il curatore fallimentare è gravato dall'onere di ripristino e smaltimento dei rifiuti abbandonati nell'area su cui opera l'impresa</i> Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 26 gennaio 2021, n. 3	3
4. <i>La rinuncia abdicativa al diritto di proprietà non costituisce causa di cessazione dell'illecito civile</i> Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 20 gennaio 2020, n. 4	3
5. <i>Giudicato di restituzione del bene e provvedimento impositivo di servitù</i> Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 18 febbraio 2020, n. 5 <b>L'Adunanza plenaria delinea l'ambito di applicazione dell'istituto dell'art. 42-bis TUEs, gli effetti e la natura giuridica della rinuncia abdicativa e i suoi rapporti con l'illecito permanente dell'occupazione senza titolo di Raffaele Tuccillo</b>	4
6. <i>Legittimazione a ricorrere e interessi diffusi</i> Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 20 febbraio 2020, n. 6 <b>Legittimazione a ricorrere nel processo amministrativo: l'Adunanza plenaria ribadisce l'orientamento tradizionale in tema di interessi diffusi e tutela consumeristica di Ida Raiola</b>	19

	<i>pag.</i>
7.-8. <i>L'Adunanza plenaria si pronuncia sui presupposti per configurare la deroga all'obbligo espulsivo della azienda che non ha dichiarato i costi della sicurezza</i>	28
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 2 aprile 2020, n. 7	
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 2 aprile 2020, n. 8	
9. <i>L'Adunanza plenaria non si pronuncia sulla questione relativa alle transazioni per danni da emotrasfusioni</i>	28
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 2 aprile 2020, n. 9	
10. <i>Accesso e contratti pubblici</i>	28
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 2 aprile 2020, n. 10	
<b>Le forme di accesso ai contratti pubblici</b>	29
di <i>Giuseppe La Greca</i>	
11. Come da nota del Segretario Generale, per motivi esclusivamente tecnici, la sentenza della Plenaria n. 11 del 2020 non esiste	34
12. <i>Impugnazione dell'aggiudicazione e decorso del termine di impugnazione</i>	35
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 2 luglio 2020, n. 12	
<b>La decorrenza del termine per la proposizione del ricorso nel rito appalti, dopo la decisione dell'Adunanza Plenaria n. 12/2020. Certezze acquisite e problemi applicativi aperti</b>	35
di <i>Marco Lipari</i>	
13. <i>Il "progettista indicato" va qualificato come professionista esterno e non può quindi fare ricorso all'istituto dell'avvalimento</i>	59
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 9 luglio 2020, n. 13	
14. <i>Deferimento questioni all'Adunanza plenaria e principio di diritto: restituzione degli atti alla sezione se è medio tempore intervenuta la Corte di giustizia UE</i>	59
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, ordinanza 9 luglio 2020, n. 14	
15. <i>L'Adunanza plenaria si esprime sulla competenza dell'organo straordinario di liquidazione degli enti locali in dissesto</i>	59
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 5 agosto 2020, n. 15	
16. <i>L'Adunanza plenaria si pronuncia sugli obblighi dichiarativi di cui all'art. 80, comma 5, lett. c-bis) e f-bis) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50</i>	60
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, 28 agosto 2020, n. 16	
<b>Nulla da dichiarare ... eccetto: la Plenaria fa il punto sugli obblighi dichiarativi</b>	60
di <i>Marina Perrelli</i>	
17. <i>La sanatoria dell'abuso edilizio</i>	71
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 7 settembre 2020, n. 17	
<b>Un altro passo dell'Adunanza plenaria verso il consolidamento degli orientamenti in materia edilizia: i limiti alla fiscalizzazione dell'abuso edilizio</b>	71
di <i>Davide Ponte</i>	

	<i>pag.</i>
18. <i>Tariffe incentivanti e decadenza</i>	84
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 11 settembre 2020, n. 18	
19.-20.-21. <i>Per l'Ad. plen. i documenti reddituali dei coniugi possono essere oggetto di accesso difensivo</i>	84
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 25 settembre 2020, n. 19	
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 25 settembre 2020, n. 20	
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 25 settembre 2020, n. 21	
<b>L'accesso difensivo agli atti dell'anagrafe tributaria</b>	85
di <i>Giuseppe La Greca</i>	
22. <i>La nullità parziale delle clausole limitative dell'avvalimento</i>	91
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 16 ottobre 2020, n. 22	
<b>La modernità dell'antico brocardo "vitiatur sed non vitiat"</b>	91
di <i>Marina Perrelli</i>	
23. <i>In tema di interdittive antimafia sopravvenute</i>	101
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, 26 ottobre 2020, n. 23	
<b>I chiarimenti dell'Adunanza plenaria sugli effetti delle interdittive antimafia sopravvenute</b>	101
di <i>Davide Ponte</i>	
24. <i>Per l'Adunanza plenaria il termine decennale dell'art. 114 c.p.a. può essere interrotto anche con un atto stragiudiziale (nota redatta a cura di Raffaele Tuccillo)</i>	118
Consiglio di Stato, Adunanza plenaria, sentenza 4 dicembre 2020, n. 24	

SEZIONE II  
**CONSIGLIO DI STATO**  
**I PARERI**

1. <i>Attività consultiva svolta dal Consiglio di Stato, nozione di P.A. e divieto di attribuire incarichi onerosi a lavoratori in quiescenza</i>	123
Consiglio di Stato, sez. I, parere 4 febbraio 2020, n. 309	
2. <i>Esposizione dei militari ad agenti patogeni, in specie uranio impoverito, e connessi rischi per la salute: accertamento del nesso di causalità</i>	124
Consiglio di Stato, sez. I, 4 marzo 2020, n. 536	
3. <i>Whistleblowing e Linee guida ANAC</i>	126
Consiglio di Stato, sez. I, parere 24 marzo 2020, n. 615	
4. <i>Annullamento straordinario ex art. 138, D.lgs. n. 267/2000, dell'ordinanza del sindaco di Messina n. 105 del 5 aprile 2020 per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 nel territorio regionale</i>	127
Consiglio di Stato, sez. I, 7 aprile 2020, n. 735	

	<i>pag.</i>
5. <i>Rimedi esperibili avverso la scheda valutativa</i> Consiglio di Stato, sez. I, parere 24 aprile 2020, n. 803	128
6. <i>Schema di contratto standard per l'affidamento della progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche a diretto utilizzo della pubblica amministrazione da realizzare in partenariato pubblico-privato</i> Consiglio di Stato, sez. I, 28 aprile 2020, n. 823	129
7. <i>Autonoma retribuzione dei verificatori nel ricorso straordinario al Presidente della Repubblica</i> Consiglio di Stato, sez. I, parere 20 maggio 2020, n. 925	135
8. <i>Maggiore rappresentatività delle associazioni sindacali</i> Consiglio di Stato, sez. I, parere 21 maggio 2020, n. 932	137
9. <i>Accessibilità degli atti adottati dall'Anac nello svolgimento dei propri compiti istituzionali e tutela del trattamento dei dati personali</i> Consiglio di Stato, sez. I, 1 giugno 2020, n. 1028	137
10. <i>Cambio del prenome: eccezionalità fondamento giuridico dell'istituto e sindacato di meritevolezza nell'accoglimento dell'istanza da parte della P.A.</i> Consiglio di Stato, sez. I, 8 giugno 2020, n. 1094	145
11. <i>Contributi per la stampa periodica italiana pubblicata all'estero</i> Consiglio di Stato, sez. I, 25 giugno 2020, n. 1224	149
12. <i>Graduazione dell'effetto demolitorio della sentenza di annullamento: prospective overruling</i> Consiglio di Stato, sez. I, 30 giugno 2020, n. 1233	149
13. <i>Revoca delle misure di accoglienza per richiedenti asilo: giurisprudenza comunitaria e vuoto normativo in materia di sanzioni a carico dello straniero</i> Consiglio di Stato, sez. I, 9 luglio 2020, n. 1271	170
14. <i>Selezione pubblica per il conferimento di incarichi dirigenziali: caratteri e giurisdizione sulle controversie</i> Consiglio di Stato, sez. I, parere 16 luglio 2020, n. 1335	171
15. <i>Posizione soggettiva dell'inventore di un bene di interesse archeologico e uso civico</i> Consiglio di Stato, sez. I, parere 16 luglio 2020, n. 1337	172
16. <i>Devoluzione del patrimonio all'esito della liquidazione di persona giuridica estinta in mancanza di soggetti cui trasferire i beni residui ai sensi dell'art. 31 del codice civile</i> Consiglio di Stato, sez. I, 23 settembre 2020, n.1519	173
17. <i>Clausola di rinuncia alle azioni</i> Consiglio di Stato, sez. I, parere 9 novembre 2020, n. 1908	178
18. <i>Riconoscimento giuridico delle associazioni di culto diverse dalla cattolica</i> Consiglio di Stato, sez. I, parere 20 novembre 2020, n. 1875	179

	<i>pag.</i>
19. <i>Guida ambientale escursionistica (GAE) e attività di accompagnatore di media montagna (AMM): difetto di proporzionalità della legge regionale Lombardia n. 26/2014</i>	180
Consiglio di Stato, sez. I, 20 novembre 2020, n. 1914	
20. <i>Formazione delle commissioni di valutazione nei concorsi pubblici: distinzione tra collegio “perfetto” e collegio “imperfetto”</i>	181
Consiglio di Stato, sez. I, 30 novembre 2020, n. 1944	
21. <i>Nozione di “bosco”</i>	183
Consiglio di Stato, sez. I, parere 4 dicembre 2020, n. 1962	
22. <i>Trasferimento coattivo della competenza della proprietà e intestazione al patrimonio della Città Metropolitana di Napoli dell’impianto di discarica sito in Napoli, località Chiaiano</i>	184
Consiglio di Stato, sez. I, parere 21 dicembre 2020, n. 2088	

### SEZIONE III

## TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

### QUESTIONI RIMESSE ALLA CORTE COSTITUZIONALE E ALLA CORTE DI GIUSTIZIA UE

1. <i>Interdittiva antimafia e contraddittorio</i>	187
T.a.r. per la Puglia, sez. III, ordinanza 13 gennaio 2020, n. 28	
2. <i>Equiparazione tra giudici togati e giudici onorari: il Tar solleva questione pregiudiziale innanzi alla Corte di giustizia UE</i>	188
T.a.r. per l’Emilia Romagna, sez. I, ordinanza 1° giugno 2020, n. 363	
3. <i>Alla Corte cost. l’art. 120 codice della strada nella parte in cui prevede che la sottoposizione a misure di prevenzione è ostativa al rilascio della patente</i>	190
T.a.r. Milano, sez. I, ordinanza 16 giugno 2020, n. 1076	
4. <i>Il T.a.r. per la Lombardia solleva questione di costituzionalità in relazione al regime processuale dell’eccezione di incompetenza nella fase di merito</i>	190
T.a.r. per la Lombardia, Milano, sez. III, ordinanza 20 luglio 2020, n. 1374	
5. <i>Mancata previsione del divieto di subappalto nel settore dei beni culturali: il Tar per il Molise solleva questione di costituzionalità</i>	194
T.a.r. per il Molise, sez. I, ordinanza 17 ottobre 2020, n. 278	
6. <i>Alla Corte costituzionale la norma siciliana che disciplina il criterio di arrotondamento per l’elezione del consiglio comunale in comuni con oltre 15.000 abitanti</i>	201
T.a.r. per la Sicilia, sez. I, ordinanza 28 ottobre 2020, n. 2253	
7. <i>Al vaglio della Consulta il tema del sostentamento economico dei destinatari di interdittive antimafia</i>	201
T.a.r. Reggio Calabria, ordinanza 11 dicembre 2020, n. 732	

## SEZIONE IV

**QUESTIONI CONTROVERSE E ORIENTAMENTI  
DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**

1. Società <i>in house</i> e partecipazione privata di <i>Riccardo Giani</i>	207
2. Rapporto procedimentale, affidamento e teoria del contatto sociale di <i>Vincenzo Neri</i>	232
3. Trasparenza, accesso, appalti pubblici e atti privati di <i>Giuseppe La Greca</i>	254
4. L'inerzia (significativa e non significativa) della P.A. alla luce del decreto semplificazioni di <i>Gianmario Palliggiano</i>	278
5. L'autoannullamento doveroso dei provvedimenti illegittimi di <i>Nicola Durante</i>	298
6. Decisioni amministrative automatizzate tra efficienza e trasparenza. Sistemi di IA e procedure algoritmiche al vaglio del giudice amministrativo di <i>Carlo Buonauro</i>	311
7. Proprietà urbanistica, diritti edificatori e situazioni di appartenenza (riflessioni a margine di Cass. civ., sez. un., 29 ottobre 2020, n. 23902) di <i>Francesco Guarracino</i>	336
8. Fenomenologia del dialogo fra le giurisdizioni di <i>Giovanni Tulumello</i>	352
9. Il principio di effettività della tutela e il progressivo esaurimento della discrezionalità tecnica della P.A. di <i>Massimo Santini</i>	373
10. La tutela giurisdizionale degli interessi collettivi e degli interessi isomorfi. Le <i>class action</i> di <i>Ida Raiola</i>	390
11. Il risarcimento del danno da perdita di <i>chance</i> di <i>Paolo Lotti</i>	412
12. Il risarcimento del danno da ritardo di <i>Guglielmo Passarelli di Napoli</i>	422
13. Le informazioni antimafia di <i>Massimiliano Noccelli</i>	437
14. Il ruolo del giudice amministrativo nell'emergenza da Covid-19 di <i>Maurizio Santise</i>	464