

INDICE

pag.

CAPITOLO I IL DIRITTO E LO STATO

SEZIONE I

IL FENOMENO GIURIDICO

1.	L'approccio giuridico alla realtà	1
2.	Dal singolo alla comunità: le norme e gli organi	2
2.1.	Le norme giuridiche e la loro interpretazione	3
2.2.	Diritto positivo, diritto naturale, norme sociali	6
2.3.	Gli organi	7
3.	I soggetti di diritto e le situazioni giuridiche soggettive	8
3.1.	I soggetti di diritto	8
3.2.	Le situazioni giuridiche soggettive	9

SEZIONE II

LO STATO

4.	Lo Stato: gli elementi costitutivi	11
5.	Le funzioni dello Stato e il ruolo della Costituzione	15
6.	La concezione moderna (e occidentale) dello Stato	15
7.	Il concetto di Costituzione	18
8.	L'idea di Stato e di Costituzione dallo Stato liberale ottocentesco a quello democratico-sociale del Novecento	21
9.	Il costituzionalismo e la democrazia	24
10.	Le forme di partecipazione alla vita pubblica	27
10.1.	Democrazia diretta e democrazia rappresentativa	27
10.2.	I partiti politici	29
11.	La primazia della Costituzione e la tutela dei diritti umani	30
12.	Le forme di Stato	33
13.	Le forme di governo	37
14.	I sistemi elettorali	41

	<i>pag.</i>
15. Le conseguenze dei sistemi elettorali sulla forma di governo e sul sistema dei partiti	44
16. Il sistema elettorale italiano	46
16.1. Il sistema vigente per le Camere	47
16.2. I sistemi vigenti per gli altri livelli di governo	50
17. Stati unitari, Stati federali, confederazioni	51
18. La distribuzione delle competenze tra centro e periferia: dal federalismo dualistico al federalismo cooperativo	52
19. Stato federale e Stato regionale	53

CAPITOLO II

LA GLOBALIZZAZIONE DEL DIRITTO E L'UNIONE EUROPEA

SEZIONE I

IL FENOMENO GIURIDICO A LIVELLO GLOBALE

1. I grandi sistemi giuridici	57
1.1. Dal particolarismo all'uniformità	58
1.2. I sistemi di <i>civil law</i> e di <i>common law</i>	59
2. La globalizzazione del diritto e le trasformazioni dei suoi istituti fondamentali	62
3. L'ordinamento e le organizzazioni internazionali	64
3.1. L'ordinamento internazionale	64
3.2. Le organizzazioni internazionali	65

SEZIONE II

L'UNIONE EUROPEA

4. Le Comunità europee e l'Unione europea	68
4.1. Le Comunità europee e i loro organi	68
4.2. Il diritto comunitario europeo	69
4.3. L'Unione europea	70
5. L'Unione europea come Stato federale?	72
5.1. Il tentativo di adottare una carta costituzionale europea	72
5.2. Le esigenze alla base della costituzionalizzazione dell'UE	74
6. Una Costituzione europea senza uno Stato e senza un popolo?	75
7. Dalla Costituzione per l'Europa al Trattato di Lisbona, e oltre	77
7.1. Il proseguimento in altre forme dell'integrazione europea	77
7.2. I "nuovi" atti fondamentali dell'Unione europea e i possibili sviluppi futuri	79

CAPITOLO III
L'EVOLUZIONE DELLA FORMA DI STATO
E DI GOVERNO ITALIANA

SEZIONE I

DALL'UNITÀ D'ITALIA ALLA COSTITUZIONE
REPUBBLICANA

1. L'epoca liberale	83
2. Il regime fascista	85
3. Il periodo transitorio	88
4. Le scelte dell'Assemblea Costituente e la struttura della Costituzione	90
5. I diversi apporti ideologico-culturali alla Costituzione	92

SEZIONE II

I CARDINI DELLA COSTITUZIONE REPUBBLICANA

6. I principi fondamentali della Costituzione	93
7. La forma di Stato	95
8. La forma di governo	97
9. L'articolazione territoriale della Repubblica	98
10. Gli istituti di democrazia diretta	98
11. In particolare: il <i>referendum</i>	100
11.1. Il <i>referendum</i> costituzionale	100
11.2. Il <i>referendum</i> abrogativo	101
11.3. Il <i>referendum</i> sulla variazione territoriale	103
11.4. Il <i>referendum</i> regionale	105

SEZIONE III

L'ATTUAZIONE COSTITUZIONALE

12. Il “congelamento” dell'attuazione della Costituzione e le scelte pro-occidentali e pro-europee	106
13. Il completamento dell'attuazione della Costituzione	108
14. La ricerca della governabilità	109
15. La c.d. “Seconda Repubblica”	111
16. L'ulteriore ricerca di nuovi meccanismi istituzionali	113
17. Il ritorno alla “democrazia mediata” e la sfida dell'epidemia di Covid-19	116

CAPITOLO IV IL PARLAMENTO

SEZIONE I

LA STRUTTURA

1. Il bicameralismo	121
2. La durata delle Camere	124
3. I requisiti per l'elezione a deputato e senatore	125
4. Lo <i>status</i> di parlamentare	127
4.1. La libertà di mandato	128
4.2. Le immunità	129
4.3. L'indennità	132
5. L'autonomia e indipendenza delle Camere	133
5.1. L'autonomia regolamentare	133
5.2. La verifica dei poteri	135
5.3. Le ulteriori forme di autonomia e indipendenza	137
6. L'organizzazione interna delle Camere	138
7. Il funzionamento delle Camere	141

SEZIONE II

LE FUNZIONI

8. La funzione legislativa: rinvio	143
9. Le funzioni di controllo e di indirizzo politico	144
9.1. Gli strumenti conoscitivi	144
9.2. Le inchieste	145
9.3. Gli strumenti di indirizzo	146
9.4. La procedura di bilancio	146
9.5. L'attività di controllo e di indirizzo in politica estera	149
9.6. L'attività di controllo e di indirizzo in materia di difesa e di sicurezza	150
10. Il Parlamento in seduta comune	152

CAPITOLO V IL GOVERNO E GLI ORGANI AUSILIARI

SEZIONE I

IL GOVERNO

1. Il quadro costituzionale	155
2. I principi di organizzazione dell'Esecutivo	157

pag.

3.	La legge n. 400 del 1988 e la disciplina degli organi necessari del Governo	159
4.	Gli organi non necessari del Governo nella legge n. 400	163
4.1.	I Vicepresidenti del Consiglio	163
4.2.	I ministri senza portafoglio	164
4.3.	I sottosegretari	164
4.4.	I viceministri	166
4.5.	I commissari straordinari del Governo	167
4.6.	I comitati interministeriali	168
4.7.	Il Consiglio di Gabinetto	170
5.	La formazione del Governo	171
6.	La crisi di governo	176
7.	La responsabilità ministeriale	179

SEZIONE II

GLI ORGANI AUSILIARI E LE AUTORITÀ INDIPENDENTI

8.	Gli organi ausiliari	181
9.	Le autorità amministrative indipendenti	184

CAPITOLO VI

IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

1.	Il ruolo del Capo dello Stato	187
2.	L'elezione del Presidente della Repubblica	188
3.	L'impedimento e la supplenza	192
4.	Le funzioni presidenziali e la controfirma ministeriale	193
5.	Gli atti del Presidente della Repubblica	195
5.1.	Gli atti sostanzialmente presidenziali	196
5.2.	Gli atti sostanzialmente governativi	199
5.3.	Gli atti complessi eguali	200
5.4.	Gli atti esenti da controfirma	203
6.	L'irresponsabilità e la messa in stato d'accusa	204

CAPITOLO VII

LA MAGISTRATURA

SEZIONE I

LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE

1.	Le caratteristiche dell'attività giurisdizionale	207
----	--	-----

	<i>pag.</i>
2. L'indipendenza della magistratura e il giudice naturale	209
3. Unicità e pluralità della giurisdizione	213

SEZIONE II

I GIUDICI ORDINARI

4. Gli organi giudiziari ordinari	215
5. La carriera dei magistrati ordinari	217
6. Il pubblico ministero e la polizia giudiziaria	219
7. Il Consiglio superiore della magistratura	219
7.1. Il ruolo e le funzioni del CSM	220
7.2. La composizione del CSM	222
7.3. La "forma di governo" del CSM	224
8. Il Ministro della Giustizia	226
9. Le responsabilità dei magistrati	227
9.1. In particolare: la responsabilità disciplinare dei magistrati ordinari	228
9.2. Il procedimento disciplinare	229

SEZIONE III

I GIUDICI SPECIALI

10. I giudici amministrativi	231
11. La Corte dei conti	233
12. I tribunali militari	235
13. Gli altri giudici speciali	236

SEZIONE IV

LE GARANZIE PROCESSUALI (E PENALI)

14. La tutela giurisdizionale dei diritti e il "giusto processo"	239
--	-----

CAPITOLO VIII

LA CORTE COSTITUZIONALE

SEZIONE I

NATURA E STRUTTURA DELL'ORGANO

1. Il controllo di costituzionalità delle leggi	243
2. La Corte costituzionale e la sua composizione	245
2.1. La struttura della Corte	245

pag.

- | | | |
|------|---|-----|
| 2.2. | L'indipendenza della Corte e dei suoi giudici | 247 |
| 3. | Le funzioni della Corte costituzionale | 248 |

SEZIONE II

IL GIUDIZIO DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE

- | | | |
|------|---|-----|
| 4. | Il modello italiano di giudizio sulle leggi | 249 |
| 5. | Il giudizio in via incidentale | 250 |
| 5.1. | La nozione di giudice e di giudizio | 251 |
| 5.2. | La rilevanza della questione | 252 |
| 5.3. | La non manifesta infondatezza della questione | 254 |
| 5.4. | Il contenuto dell'ordinanza di rimessione e la tipologia dei vizi sindacabili | 255 |
| 5.5. | Il processo costituzionale | 258 |
| 6. | Il giudizio in via principale | 260 |
| 7. | La tipologia delle decisioni della Corte costituzionale | 263 |
| 7.1. | Le pronunce di inammissibilità | 263 |
| 7.2. | Le decisioni di rigetto | 265 |
| 7.3. | Le decisioni di accoglimento | 266 |
| 7.4. | Le pronunce interpretative | 267 |
| 7.5. | Le decisioni manipolative | 268 |

SEZIONE III

LE ALTRE FUNZIONI DELLA CORTE

- | | | |
|------|--|-----|
| 8. | I conflitti di attribuzione | 270 |
| 8.1. | La tipologia | 270 |
| 8.2. | I soggetti e l'oggetto dei conflitti | 271 |
| 9. | Il giudizio sulle accuse nei confronti del Presidente della Repubblica | 273 |
| 10. | Il giudizio di ammissibilità del <i>referendum</i> abrogativo | 274 |
| 11. | I rapporti con le normative e le Corti sovranazionali | 275 |

CAPITOLO IX

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

SEZIONE I

GLI APPARATI AMMINISTRATIVI

- | | | |
|----|--|-----|
| 1. | La separazione tra politica e amministrazione | 277 |
| 2. | I principi costituzionali sulla pubblica amministrazione | 279 |
| 3. | Gli apparati amministrativi | 280 |

	<i>pag.</i>
3.1. I ministeri e le loro articolazioni	280
3.2. Gli enti pubblici	282

SEZIONE II

L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

4. L'attività amministrativa	284
5. La discrezionalità amministrativa	285
6. Gli atti e i provvedimenti amministrativi	287
6.1. I caratteri	287
6.2. La tipologia	288
7. Il procedimento amministrativo e il diritto di accesso ai documenti	289
7.1. Il procedimento amministrativo	289
7.2. L'accesso ai documenti amministrativi	291
8. I vizi dei provvedimenti amministrativi	292
8.1. I vizi di legittimità	292
8.2. La convalida degli atti viziati	295
9. I ricorsi contro i provvedimenti amministrativi	295

CAPITOLO X

LE REGIONI E GLI ENTI LOCALI

1. Il regionalismo italiano	299
2. Autonomia e differenziazione degli enti territoriali	301
3. L'autonomia statutaria regionale	303
4. La forma di governo regionale	305
5. Le funzioni legislative e regolamentari	308
6. Le funzioni amministrative	310
6.1. Il principio di sussidiarietà	311
6.2. I poteri sostitutivi	312
7. Le risorse finanziarie	313
8. Il principio di leale collaborazione e gli strumenti di raccordo fra i diversi livelli di governo	315
8.1. Regionalismo cooperativo e leale collaborazione	315
8.2. Gli strumenti di raccordo fra centro e periferia	316
9. Gli altri enti politici locali	317
9.1. I Comuni	318
9.2. Le Province	319
9.3. Le Città metropolitane	320

CAPITOLO XI LE FONTI DEL DIRITTO

SEZIONE I

IL SISTEMA DELLE FONTI DEL DIRITTO

1. L'ordinamento giuridico come sistema di fonti del diritto	323
2. I criteri ordinatori del sistema delle fonti	326
2.1. Gerarchia, competenza, cronologia	326
2.2. Gli effetti delle antinomie: illegittimità e abrogazione	330

SEZIONE II

LE FONTI STATALI

3. La Costituzione e le fonti superprimarie	331
4. La legge tra Stato e Regioni	335
5. La legge ordinaria statale	338
5.1. L' <i>iter</i> legislativo	338
5.2. Le leggi atipiche e rinforzate	341
6. Gli atti con valore o forza di legge	343
6.1. Il decreto legislativo	343
6.2. Il decreto-legge	346
6.3. I testi unici	350
7. Il <i>referendum</i> abrogativo (cenni e rinvio)	352
8. I regolamenti parlamentari	352
9. I regolamenti governativi e ministeriali	354
10. Le ordinanze contingibili e urgenti	356
10.1. I principali tipi di ordinanze contingibili	357
10.2. I requisiti delle ordinanze contingibili	358
10.3. I provvedimenti adottati per fronteggiare l'epidemia di Covid-19	360
10.4. La difficoltà di inquadramento di altri atti regolatori della pubblica amministrazione	361
11. I contratti collettivi di lavoro	362
12. La consuetudine	364

SEZIONE III

LE FONTI REGIONALI E LOCALI

13. Le fonti regionali	366
13.1. Lo statuto regionale e la legge statutaria	366
13.2. La legge regionale	367
13.3. I regolamenti regionali	368
14. Gli statuti e i regolamenti degli enti locali	369

SEZIONE IV

LE FONTI ESTERNE ALL'ORDINAMENTO ITALIANO

15.	L'adattamento dell'ordinamento nazionale al diritto internazionale	370
15.1.	L'adattamento al diritto internazionale generalmente riconosciuto	371
15.2.	L'adattamento al diritto internazionale pattizio	372
16.	Le fonti dell'Unione europea	373
16.1.	Fonti originarie e fonti derivate	373
16.2.	Il rapporto tra le fonti dell'UE e le fonti nazionali	375

CAPITOLO XII

I DIRITTI E I DOVERI COSTITUZIONALI

SEZIONE I

I PRINCIPI IN TEMA DI LIBERTÀ INDIVIDUALI
E COLLETTIVE

1.	I diritti e le libertà dallo Stato liberale allo Stato democratico-sociale	380
2.	I nuovi attori della tutela dei diritti	383
2.1.	Dai legislatori ai giudici	383
2.2.	La tutela multilivello dei diritti	384
3.	I diritti inviolabili dell'uomo	386
4.	I titolari dei diritti fondamentali: i cittadini e gli stranieri	389
5.	Il principio di uguaglianza e di ragionevolezza	392
5.1.	Il principio di uguaglianza formale	393
5.2.	Il principio di uguaglianza sostanziale	398
6.	L'ordine dei diritti e dei doveri	399

SEZIONE II

LE LIBERTÀ INDIVIDUALI

7.	La libertà personale	399
8.	La libertà di domicilio	403
9.	La libertà di corrispondenza e di comunicazione	404
10.	Il diritto alla riservatezza (o alla <i>privacy</i>)	407
11.	La libertà di circolazione e di soggiorno	409
12.	La libertà di coscienza e di religione	411
12.1.	La dimensione individuale	411
12.2.	La dimensione collettiva	414
13.	La libertà di manifestazione del pensiero	417
13.1.	L'oggetto e i limiti	417
13.2.	La disciplina dei <i>mass media</i>	419

pag.

SEZIONE III

LE LIBERTÀ COLLETTIVE

- 14. La libertà di riunione 423
- 15. La libertà di associazione 425

SEZIONE IV

LE LIBERTÀ ECONOMICHE

- 16. La configurazione delle libertà economiche 427
- 17. L'attività di impresa 428
 - 17.1. Il contenuto e i limiti 428
 - 17.2. L'influenza del diritto comunitario europeo 430
 - 17.3. Le imprese pubbliche 431
- 18. La proprietà 433

SEZIONE V

I DIRITTI SOCIALI

- 19. Il diritto al lavoro 434
- 20. La disciplina dei sindacati 435
- 21. Il diritto di sciopero 437
- 22. Il diritto alla salute 438
- 23. Il diritto all'istruzione 439
- 24. I diritti alla previdenza e all'assistenza sociale 441
- 25. I diritti della, e nella, famiglia 443

SEZIONE VI

I DIRITTI POLITICI E I DOVERI PUBBLICI

- 26. I diritti politici 446
 - 26.1. Il quadro costituzionale 446
 - 26.2. I diritti individuali 447
- 27. La libertà di associazione politica 449
 - 27.1. Il ruolo dei partiti 449
 - 27.2. L'organizzazione interna e l'azione esterna dei partiti 450
- 28. I doveri costituzionali 452
 - 28.1. Il catalogo dei doveri 452
 - 28.2. I doveri di fedeltà e di difesa della Patria 453
 - 28.3. Il dovere di contribuire alle spese pubbliche 454

APPENDICE NORMATIVA

- COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA 457