

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Gli Autori</i>	XVII
<i>Prefazione alla quarta edizione</i>	XIX
<i>Prefazione alla terza edizione</i>	XXI
<i>Prefazione alla seconda edizione</i>	XXII
<i>Prefazione</i>	XXIII

I. LO STATO E GLI ENTI PUBBLICI

1. Lo Stato. Definizione	1
2. Sovranità e organizzazione internazionale	1
3. La cittadinanza	2
✓ <i>Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana, 2</i>	
4. La cittadinanza dell'Unione europea	3
✓ <i>Dallo Stato-nazione alle società multiculturali, 4</i>	
5. Lo Stato come apparato	4
✓ <i>Le dimensioni dell'apparato statale, 5</i>	
6. Lo Stato come persona giuridica	5
✓ <i>Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità ... Nozioni!, 6</i>	
7. Gli enti pubblici	6
8. L'evoluzione delle forme di Stato	7
✓ <i>"Stato liberale" e "Stato di diritto", 8. – ✓ La progressiva estensione del diritto di voto, 9</i>	
9. Stato unitario, Stato federale, Stato regionale	10
✓ <i>L'origine storica degli Stati federali, 10</i>	
10. La potestà pubblica	11
✓ <i>La caduta delle antiche distinzioni: gli organismi di diritto pubblico, 12</i>	
11. Uffici ed organi	13
12. Organi costituzionali	14
13. L'amministrazione pubblica. Servizi e funzioni	14
✓ <i>Ci sono servizi e servizi ..., 16</i>	

II. L'UNIONE EUROPEA

1. Origini e sviluppi	17
2. Le competenze e i rapporti con gli Stati membri	18
✓ <i>La sussidiarietà funziona come un ascensore</i> , 19	
3. L'organizzazione	19
4. Il mercato, tra Stato e Unione europea	22
✓ <i>Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?</i> , 22. – ✓ <i>La liberalizzazione dei servizi pubblici</i> , 23	
5. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht	24
✓ <i>I parametri di Maastricht</i> , 25	
6. La crisi finanziaria in Europa e la nuova <i>governance</i> economica	26
7. L'Europa dopo la pandemia	28
✓ <i>Il Piano per la ripresa e la resilienza (PNRR)</i> , 29	

III. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA

1. Principi del sistema elettorale	31
1.1. Diritto di votare e di essere eletti	31
✓ <i>Come si perde l'elettorato attivo</i> , 31. – ✓ <i>Il voto degli italiani all'estero</i> , 32. – ✓ <i>La rappresentanza di genere</i> , 32. – ✓ <i>Cause di ineleggibilità</i> , 33. – ✓ <i>Un tertium genus: la "non candidabilità"</i> , 34	
1.2. Modelli di sistema elettorale	35
1.3. Il sistema di elezione del Parlamento in Italia	37
2. La forma di governo italiana	38
✓ <i>Fiducia parlamentare e "governi tecnici"</i> , 39	
3. Il Governo	40
✓ <i>La disciplina del Governo</i> , 40. – ✓ <i>Come il Presidente fa funzionare il Consiglio dei ministri</i> , 41	
4. Il Parlamento	42
4.1. La struttura del Parlamento	42
✓ <i>Bicameralismi e monocameralismo</i> , 43	
4.2. Il Parlamento in seduta comune	44
4.3. I regolamenti e l'organizzazione del Parlamento	44
4.4. Il funzionamento del Parlamento	46
✓ <i>Maggioranze</i> , 47. – ✓ <i>Il metodo della programmazione dei lavori</i> , 48. – ✓ <i>Le prerogative parlamentari</i> , 49	
4.5. La funzione legislativa del Parlamento. Il procedimento legislativo	49
4.6. Le altre funzioni del Parlamento	52
5. Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	53
6. Il Presidente della Repubblica	56

pag.

- ✓ *I poteri "a fisarmonica" del Capo dello Stato*, 56
- 7. Gli organi ausiliari 58
 - ✓ *La "registrazione" degli atti del Governo*, 59

IV. L'ORGANIZZAZIONE REGIONALE E DEL GOVERNO LOCALE

- 1. Lo Stato regionale 61
- 2. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali 62
- 3. I raccordi tra i diversi livelli territoriali di governo 63
 - ✓ *Dalla Commissione bicamerale integrata al Senato delle autonomie*, 64
- 4. Il principio di leale collaborazione 64
- 5. I rapporti tra le Regioni e gli enti locali 66
 - ✓ *La Provincia: un ente inutile da sopprimere?*, 67. – ✓ *Che cosa sono le "funzioni fondamentali"?*, 68
- 6. Finanza regionale e finanza locale 68
 - ✓ *Il rebus dei "costi standard"*, 70
- 7. La forma di governo regionale 71
 - ✓ *Il principio "simul stabunt, simul cadent"*, 71
- 8. La forma di governo degli enti locali 73

V. L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

- 1. Pluralismo amministrativo e molteplicità dei modelli amministrativi 75
- 2. Il Governo e la pubblica amministrazione 76
 - ✓ *Il difficile rapporto tra politica e amministrazione*, 76. – ✓ *Le trasformazioni dell'amministrazione statale*, 78
- 3. I principi costituzionali sull'amministrazione 78
 - ✓ *Lo "spoils system" e l'imparzialità dell'amministrazione*, 80. – ✓ *Il regime dei controlli sulle amministrazioni*, 81
- 4. I principi sul procedimento amministrativo 82
 - ✓ *Trasparenza, accesso civico e anticorruzione*, 83. – ✓ *Amministrare con il consenso*, 85. – ✓ *Conferenza dei servizi*, 86. – ✓ *Arriva il "decreto semplificazioni"*, 87. – ✓ *L'autocertificazione*, 88
- 5. I contratti della pubblica amministrazione 88
 - ✓ *Procedure di appalto*, 89
- 6. I servizi pubblici 90
 - ✓ *I servizi pubblici: una disciplina in continua evoluzione*, 91

VI. FONTI DEL DIRITTO: NOZIONI GENERALI

1. Fonti di produzione	93
2. Pubblicazione “ufficiale” e entrata in vigore degli atti normativi	93
3. Fonti-fatto e fonti-atto	94
4. Le antinomie e tecniche di risoluzione	96
4.1. Il criterio cronologico e l’abrogazione	96
✓ <i>Utili esempi di disposizioni inutili</i> , 98	
4.2. Il criterio gerarchico e l’annullamento	99
4.3. Il criterio della specialità	100
5. Riserve di legge e principio di legalità	101
✓ <i>Legalità “formale” e legalità “sostanziale”</i> , 101. – ✓ <i>Legge, legge formale, legge ordinaria</i> , 102	

VII. LE FONTI DELL’ORDINAMENTO ITALIANO

1. Costituzione e leggi costituzionali	105
✓ <i>La Costituzione italiana</i> , 105. – ✓ <i>Leggi costituzionali: le due ipotesi dell’art. 138</i> , 107	
2. Legge formale ordinaria e atti con forza di legge	109
3. Legge di delega e decreto legislativo delegato	110
✓ <i>Attenzione ai “testi unici”!</i> , 112	
4. Decreto-legge e legge di conversione	113
5. Altri atti con forza di legge	115
6. Le fonti secondarie: i regolamenti	116
✓ <i>Delegificazione, deregulation, semplificazione</i> , 119. – ✓ <i>L’emergenza Covid-19 e le fonti</i> , 120	
7. Le fonti dell’Unione europea	121
✓ <i>La procedura d’infrazione</i> , 123	
8. Le fonti regionali	124
✓ <i>L’elencazione delle materie da parte del nuovo art. 117</i> , 125. – ✓ <i>E le Regioni speciali?</i> , 127	
9. Le fonti delle autonomie locali	128

VIII. GLI ATTI E I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Atti normativi, atti amministrativi, provvedimenti	131
✓ <i>L’applicazione del diritto</i> , 131. – ✓ <i>Arriva la circolare!</i> , 132. – ✓ <i>Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell’esecutivo e reazioni dei giudici</i> , 132	
2. Caratteri del provvedimento amministrativo	133

	<i>pag.</i>
✓ <i>Non tutto è "provvedimento", 134</i>	
3. Tipologia dei provvedimenti amministrativi	135
✓ <i>Autorizzazione e concessione: che differenza c'è?, 135. – ✓ Né favorevoli, né sfavorevoli, 136</i>	
4. Discrezionalità amministrativa	136
✓ <i>Discrezionalità: tecnica o politica?, 137</i>	
5. Vizi del provvedimento amministrativo	138
5.1. Definizioni	138
5.2. Ipotesi di illegittimità dell'atto amministrativo	139
5.3. Figure sintomatiche dell'eccesso di potere	140
✓ <i>Il caso: per quali motivi può essere cacciato il Presidente del Consiglio comunale?, 141</i>	
5.4. L'autotutela	142
✓ <i>Non sempre agire in autotutela è scelta discrezionale, 143. – ✓ Il caso: interesse pubblico o interesse inconfessabile?, 143</i>	
6. Tutela nei confronti dei provvedimenti amministrativi	144
6.1. Definizioni	144
6.2. Ricorsi amministrativi	144
✓ <i>Quando l'amministrazione tace, 144</i>	
6.3. Il ricorso giurisdizionale	145
6.4. Diritto soggettivo e interesse legittimo	146

IX. LA TUTELA DEI DIRITTI: GIUDICI E CORTE COSTITUZIONALE

1. Giudici ordinari e giudici speciali	149
2. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	150
3. Organi di garanzia dell'autonomia e dell'indipendenza dei magistrati	152
4. La Corte costituzionale	153
4.1. La giustizia costituzionale e la Corte costituzionale	153
4.2. Competenze della Corte costituzionale	154
4.3. Il giudizio di legittimità costituzionale delle leggi	154
4.4. Le decisioni della Corte costituzionale e i loro effetti	155
✓ <i>Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico, 155</i>	
4.5. La Corte costituzionale e la c.d. "giustizia politica"	156
✓ <i>Il procedimento di impeachment, 156</i>	

X. DIRITTI COSTITUZIONALI

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	159
---	-----

	<i>pag.</i>
2. Strumenti di tutela	162
✓ <i>Chi tutela i "diritti di tutti"?</i> , 163	
3. Il principio di eguaglianza	164
✓ <i>Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione</i> , 165	
4. Cittadini e stranieri	166
✓ <i>L'estensione dei diritti agli stranieri</i> , 167. – ✓ <i>Preleggi e leggi sull'immigrazione</i> , 167. – ✓ <i>Il diritto d'asilo tra Costituzione e Unione europea</i> , 169	
5. L'evoluzione delle nozioni costituzionali	169
6. Bilanciamento dei diritti	171
✓ <i>Un caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto</i> , 172	
7. I "nuovi diritti"	173
✓ <i>Il diritto a procreare e le sue complicazioni</i> , 174	
8. I diritti nella sfera individuale	175
✓ <i>Il caso: i Testimoni di Geova e l'emotrasfusione</i> , 176	
9. I diritti nella sfera pubblica	177
✓ <i>Individuo, famiglia e formazioni sociali</i> , 177. – ✓ <i>Concordato e intese</i> , 179	
10. I diritti "sociali"	180
✓ <i>Il caso: gli handicappati e l'istruzione superiore</i> , 181	
11. I servizi sociali	182
12. Il diritto all'istruzione. Libertà della scuola	184
✓ <i>Che cos'è l'autonomia funzionale?</i> , 186	
13. I diritti politici	187
14. I doveri costituzionali	188
15. Le prestazioni imposte	188

XI. ORIGINI E SVILUPPO DEI SISTEMI DI WELFARE. BASI COSTITUZIONALI E DEFINIZIONI DELLA MATERIA

1. Le origini del <i>Welfare State</i> e le ripercussioni sui sistemi costituzionali	191
✓ <i>L'uguaglianza sostanziale nella Costituzione di Weimar</i> , 193	
2. Il fondamento dello Stato democratico sociale in Italia. Libertà socialmente rilevanti e diritti a prestazione	194
3. L'estensione della tutela costituzionale per ambiti di socializzazione	195
3.1. La famiglia	196
✓ <i>Le forme di famiglia "non tradizionale"</i> , 196	
3.2. La scuola	197
3.3. Il lavoro	199
4. Diritti costituzionali e servizi alla persona: delimitazione dell'oggetto di studio e tratti caratteristici	201
✓ <i>Un caso esemplare: il diritto all'abitazione</i> , 202	

XII. DIRITTO ALLA SALUTE E SISTEMA SANITARIO

1. Il diritto alla salute e le sue possibili declinazioni. Il diritto all'integrità psico-fisica. Il diritto a non essere curato 205
 ✓ *Tutele costituzionali e tutele europee, 205.* – ✓ *Dalla posizione della Corte costituzionale sul caso Cappato/dj Fabo ai recenti approdi giurisprudenziali, 209*
2. I limiti al diritto di autodeterminazione del proprio stato di salute e i trattamenti sanitari obbligatori 211
 ✓ *La questione dei vaccini obbligatori, prima e dopo la pandemia, 212.* – ✓ *Trattamenti più o meno invasivi, 214.* – ✓ *Malattia mentale e TSO, 216*
3. Il diritto alla salute come presupposto di attività amministrative e prestazioni di servizio: l'“igiene pubblica” 216
 ✓ *Il diritto a vivere in un ambiente salubre, 219*
4. Il diritto alla salute come presupposto di attività amministrative e prestazioni di servizio: la sanità pubblica 220
 ✓ *Gli indigenti, 221*
5. Il diritto alla salute come diritto finanziariamente condizionato 221
6. Il diritto alla salute come diritto costituzionalmente garantito. I livelli essenziali delle prestazioni 224
 ✓ *“Contratto di utenza”, 225*
7. La sicurezza delle cure e la trasparenza dei dati sanitari come elementi essenziali del diritto alla salute 226
 ✓ *Sicurezza e prevenzione del rischio, 227.* – ✓ *Cosa sono le linee guida ..., 228.* – ✓ *... e quale valore giuridico hanno?, 228.* – ✓ *Trasparenza: le norme specifiche per la sanità, 229*
8. L'evoluzione del sistema sanitario in Italia 230
 ✓ *Gli antecedenti storici, 230.* – ✓ *L'avvento delle Regioni e la ripartizione delle competenze, 231.* – ✓ *Le novità della riforma sanitaria del 1978, 233.* – ✓ *I contenuti della riforma e l'arrivo dell'ASL, 235.* – ✓ *Salute umana e sanità veterinaria, tra Stato e Regione, 236*
9. Gli effetti sul sistema sanitario della riforma costituzionale del 2001 239
 ✓ *Che cosa sono i “principi fondamentali”?, 241.* – ✓ *Cosa cambia con i “nuovi LEA”?, 243.* – ✓ *Centralità del ruolo della Regione nella sanità, 245.* – ✓ *Modelli sanitari regionali, 247.* – ✓ *E agli enti locali che resta da fare?, 248*
10. La politica di contenimento della spesa degli anni 2001/2014 250
 ✓ *L'innovazione dell'e-Health, 251*
11. Le strutture della sanità: l'amministrazione centrale 253
 ✓ *Le competenze del Ministero della Salute, 254.* – ✓ *La struttura a segretariato generale del Ministero della Salute, 255.* – ✓ *Funzioni del Consiglio Superiore della Sanità, 256.* – ✓ *Compiti dell'OIV, 257.* – ✓ *Organizzazione e compiti dell'Istituto Superiore di Sanità, 258.* – ✓ *Compiti dell'AIFA, 259.* – ✓ *Le strutture periferiche del Ministero, 260*

	<i>pag.</i>
12. Le strutture territoriali: le aziende del sistema sanitario	260
✓ <i>La qualifica di Azienda ospedaliera</i> , 264	
13. L'organizzazione interna delle aziende. L'atto aziendale	265
✓ <i>Il dipartimento di prevenzione</i> , 265. – ✓ <i>Come si diventa direttore generale</i> , 266. –	
✓ <i>L'atto aziendale</i> , 270	
14. Patrimonio, contabilità, finanziamento. I piani di rientro (cenni)	270
15. Le forme di gestione delle prestazioni sanitarie	272
✓ <i>Servizio farmaceutico</i> , 273. – ✓ <i>Autorizzazione e accreditamento</i> , 274. – ✓ <i>Le misure organizzative adottate per l'emergenza da Covid-19</i> , 275	

XIII. DIRITTI SOCIALI E SISTEMA ASSISTENZIALE

1. Il diritto all'assistenza sociale: dai principi di solidarietà ed eguaglianza al diritto a prestazione	279
✓ <i>La Corte costituzionale e lo stato di bisogno</i> , 281	
2. L'universalità del sistema dei servizi sociali	281
✓ <i>Cos'è "sociale" e cosa "sanitario"?</i> , 284	
3. Tipologie e declinazioni del diritto alle prestazioni di assistenza sociale	285
✓ <i>Fondo perequativo</i> , 286. – ✓ <i>Assistenza vs. beneficenza</i> , 287. – ✓ <i>L'assistenza è un diritto? I dubbi della Corte costituzionale</i> , 288. – ✓ <i>Livelli essenziali di assistenza sociale (LIVEAS)</i> , 289	
4. Gli effetti della riforma costituzionale del 2001. Il riparto della potestà legislativa	292
✓ <i>I servizi sociali tra interpretazione della Corte costituzionale e legislazione europea</i> , 293	
5. Sussidiarietà verticale e riparto delle funzioni amministrative	294
5.1. Funzioni statali	295
✓ <i>Le competenze dello Stato</i> , 295. – ✓ <i>Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali</i> , 296	
5.2. Funzioni regionali	298
5.3. Funzioni degli enti locali	299
✓ <i>Forme di gestione dei servizi locali</i> , 303. – ✓ <i>Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali</i> , 305	
6. Sussidiarietà orizzontale e sistema integrato degli interventi socio-assistenziali	308
✓ <i>Sussidiarietà, solidarietà, cittadinanza</i> , 309	
7. Modelli di erogazione delle prestazioni socio-assistenziali nelle norme regionali	312
✓ <i>La sussidiarietà negli Statuti regionali</i> , 313. – ✓ <i>Leggi regionali settoriali</i> , 315	
8. I soggetti del Terzo settore. Le ASP	319
✓ <i>Che cos'è l'impresa sociale?</i> , 324	

9. Legislazione di settore 330
 ✓ I caregiver, 334. – ✓ Il Reddito di cittadinanza, 338. – ✓ Alcool e legislazione, 350. – ✓ Stranieri, immigrati regolari e non, clandestini, migranti, rifugiati, 354. – ✓ Il “Decreto Sicurezza”, 358. – ✓ Il “Decreto Lamorgese”, 360

XIV. IL SISTEMA DELLE RESPONSABILITÀ

1. La responsabilità civile 365
 ✓ Deontologia professionale e responsabilità, 365. – ✓ Breve storia della colpa medica (fino al 2017), 370. – ✓ Il “doppio binario” della responsabilità, 372. – ✓ La colpa medica oggi: ruolo e limiti delle linee guida, 372. – ✓ Responsabilità extracontrattuale e relazione causa-effetto, 374. – ✓ Danni alla salute conseguenti da danno ambientale, 375. – ✓ Responsabilità dei farmacisti, 377
2. La responsabilità penale e l’illecito amministrativo 377
 ✓ L’illecito amministrativo, 382
3. La responsabilità amministrativa 382
 ✓ Legittimità e merito, la sottile linea rossa, 383. – ✓ Responsabilità disciplinare in campo sanitario, 385

- Indice delle definizioni* 391