

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazioni</i>	XXI

## CAPITOLO I

### I FONDAMENTI DELLA TUTELA SOCIALE

1. Alle origini dello Stato sociale: la libertà dal bisogno come diritto sociale	2
2. Diritti sociali, solidarietà e uguaglianza sostanziale nella Costituzione	5
3. Profili dell'azione sociale dello Stato	8
4. L'idea della sicurezza sociale e l'elaborazione della nozione di previdenza sociale nell'ordinamento italiano	9
5. Fortuna e ruoli delle assicurazioni sociali	13
6. Il rapporto giuridico previdenziale	17
7. Correlazioni tra previdenza e assistenza, e tra pubblico e privato sociale	20
8. Le relazioni economiche dello Stato sociale: la legittimazione del <i>welfare mix</i>	22

## CAPITOLO II

### IL SISTEMA PREVIDENZIALE ITALIANO: ORIGINE, EVOLUZIONE, PROSPETTIVE

1. La questione sociale e la nascita della legislazione sociale	27
2. L'introduzione delle assicurazioni sociali: nell'esperienza tedesca	29
3. <i>Segue</i> : nell'esperienza italiana; in particolare, l'elaborazione del concetto di rischio professionale	31
4. La previdenza sociale nel periodo liberale e nel periodo corporativo: cenni	33
5. Il periodo repubblicano; il principio di solidarietà e l'idea della sicurezza sociale nella Costituzione	37
6. L'influenza del diritto e della politica sociale europei: dal Trattato istitutivo della Comunità economica al Trattato istitutivo dell'Unione	40
7. Le alterne vicende della legislazione ordinaria, tra fedeltà al sistema e variabilità delle politiche	44
8. <i>Segue</i> : le politiche ad indirizzo universalistico; l'attuazione del diritto all'assistenza sociale	46
9. <i>Segue</i> : i condizionamenti della crisi economica e le esigenze di razionalizzazione del sistema	51

	<i>pag.</i>
10. Le riforme di fine secolo: l'obiettivo perequativo	53
11. <i>Segue</i> : l'obiettivo di risparmio di risorse finanziarie pubbliche	59
12. In particolare, la riforma del 1995 e i successivi sviluppi	60
13. Il ruolo delle forme integrative e complementari di previdenza e di assistenza	63
14. Le riforme del nuovo secolo: la sfida del federalismo	70
15. <i>Segue</i> : la sfida demografica	72
16. Il sistema di <i>welfare</i> di fronte alla crisi; le prospettive	74

### CAPITOLO III

#### LE FONTI

1. La Costituzione e il contributo della giurisprudenza costituzionale	80
2. Le fonti internazionali	92
3. Le fonti dell'Unione europea: in particolare, il contributo della Corte di giustizia	96
4. La legislazione statale	107
5. La legislazione regionale, prima e dopo la riforma costituzionale delle autonomie locali	109
6. Le fonti regolamentari, tra politiche di delegificazione, funzioni amministrative degli enti locali, privatizzazione degli enti	111
7. Le fonti materiali	113
8. Criteri di collegamento tra fonti nazionali e fonti estere: in particolare, i principi di territorialità e di personalità	115
9. <i>Segue</i> : il raccordo delle norme dell'Unione europea con l'ordinamento nazionale	118
10. <i>Segue</i> : il raccordo con le norme convenzionali di diritto internazionale	121

### CAPITOLO IV

#### I SOGGETTI E L'ORGANIZZAZIONE

1. Attori e assetto organizzativo della sicurezza sociale, in generale	126
2. L'amministrazione statale	132
3. L'amministrazione degli enti locali	135
4. L'amministrazione per enti	136
5. <i>Segue</i> : in particolare, l'INPS e l'INAIL	139
6. Gli istituti di patronato e di assistenza sociale	147
7. Soggetti protetti tra principio universalistico e pluralismo dei regimi	148
8. <i>Segue</i> : requisiti soggettivi e oggettivi della tutela	162
9. Il ruolo attivo e il ruolo passivo dei datori di lavoro; il rilievo dell'inquadramento dell'impresa	168
10. <i>Segue</i> : le obbligazioni sociali dei datori di lavoro	172

## CAPITOLO V L'OGGETTO DELLA TUTELA

1.	L'interesse protetto tra bisogno socialmente rilevante e divieto di discriminazione	176
2.	Eventi protetti e rischio	178
3.	I mezzi adeguati, tra erogazioni economiche e misure di prevenzione e servizi	180
4.	Adeguatezza, sufficienza, essenzialità della prestazione sociale alla luce del principio costituzionale di solidarietà: i rapporti tra federalismo, uguaglianza, unità nazionale	182
5.	Il concetto di adeguatezza della prestazione previdenziale nella evoluzione della legislazione ordinaria e nell'elaborazione della giurisprudenza costituzionale; i limiti alla tutela dell'affidamento	191
6.	<i>Segue:</i> adeguatezza e calcolo delle pensioni nel prisma delle riforme	196
7.	Principio di sussidiarietà e limiti al cumulo tra prestazioni, e tra queste e i redditi da lavoro	198
8.	Le misure a garanzia dell'effettività della tutela; in particolare, l'automatica costituzione del rapporto previdenziale e il principio di automaticità delle prestazioni	203
9.	<i>Segue:</i> l'integrazione al minimo e la perequazione automatica	209
10.	Le misure di conservazione, integrazione e rafforzamento della posizione assicurativa: totalizzazione, ricongiunzione, cumulo delle posizioni contributive, contribuzione e retribuzione figurativa, riscatti, validazione dell'indebito contributivo, principio di neutralizzazione	214
11.	Le misure compensatorie di situazioni pregiudizievoli	223
12.	Le garanzie del diritto dell'Unione europea per la libera circolazione e la parità di trattamento dei lavoratori	225

## CAPITOLO VI PROFILI FINANZIARI E DISCIPLINA CONTRIBUTIVA

1.	L'apporto della finanza statale tra interventi assistenziali e sostegno alle gestioni previdenziali	232
2.	<i>Segue:</i> il sostegno al mercato del lavoro e al sistema delle imprese	235
3.	L'apporto finanziario della produzione, in generale	236
4.	Il regime dell'obbligazione contributiva	238
5.	Base imponibile, retribuzione imponibile, contribuzione	243
6.	<i>Segue:</i> imponibile contributivo e fisco	252
7.	Retribuzione imponibile e retribuzione pensionabile	254
8.	Obblighi strumentali per il rafforzamento del credito contributivo: rinvio	257
9.	Natura e tipologia dei contributi previdenziali	258
10.	Contribuzione e principio di solidarietà: i sistemi di gestione delle risorse	262

	<i>pag.</i>
11. Contribuzione e politica socio-economica: la modulazione dell'obbligazione contributiva	268
12. <i>Segue</i> : in particolare, la fiscalizzazione degli oneri sociali e gli sgravi contributivi	273
13. <i>Segue</i> : limiti imposti dalle regole dell'Unione europea sulla libera concorrenza	276

## CAPITOLO VII

### LA TUTELA DEI DIRITTI IN GENERALE

1. Lo statuto dei diritti previdenziali; oneri dei soggetti protetti e oneri degli enti previdenziali	280
2. Imprescrittibilità del diritto a pensione, prescrizione dei ratei, decadenza dell'azionabilità in giudizio	285
3. Misure a ristoro del danno assicurativo o da ritardata erogazione delle prestazioni	291
4. Annullamento, revoca, rettifica: gli interventi sulle prestazioni in godimento	295
5. <i>Segue</i> : prestazioni indebite e <i>soluti retentio</i>	298
6. L'autonomia del rapporto previdenziale dal rapporto di lavoro	301
7. Il regime giuridico del credito contributivo degli enti: in particolare, la prescrizione, l'irricevibilità dei contributi prescritti, l'accollo di responsabilità solidali	304
8. <i>Segue</i> : tutela del credito contributivo, tra misure di ordine processuale, di ordine amministrativo, di carattere sanzionatorio civile e penale	310
9. Il regime dell'indebito contributivo e delle obbligazioni degli enti previdenziali	317
10. Azioni di surroga, di regresso, di rivalsa degli enti previdenziali: rinvio	320
11. Le procedure contenziose, in genere	321
12. I ricorsi amministrativi e il potere di autotutela della pubblica amministrazione	322
13. Rito del lavoro, processo della sicurezza sociale, misure per il deflazionamento del contenzioso	325
14. <i>Segue</i> : ambiti di competenza giurisdizionale contabile, amministrativa, tributaria: cenni	334

## CAPITOLO VIII

### LA TUTELA PER LA DISOCCUPAZIONE

1. Premessa. Disciplina del mercato del lavoro, misure di promozione dell'occupazione, di sostegno del reddito, di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale	341
2. In particolare, le politiche per l'occupazione	344
3. La funzione previdenziale delle indennità di fine rapporto nel settore privato e nel settore pubblico: cenni	347
4. Ammortizzatori sociali: un cantiere aperto	350

*Sezione I*

## INTEGRAZIONI SALARIALI E FONDI BILATERALI DI SOLIDARIETÀ

5. Origini, sviluppo e funzioni della Cassa integrazione guadagni	354
6. Ambiti di intervento della Cassa integrazione e criteri di selezione dei beneficiari	360
7. Le «cause integrabili»: a) nell'intervento ordinario	365
8. <i>Segue</i> : b) nell'intervento straordinario	367
9. <i>Segue</i> : c) negli interventi in deroga	370
10. Regime delle prestazioni	372
11. Il finanziamento della Cassa integrazione	376
12. Procedimento per attivare l'intervento della Cassa, procedure di consultazione sindacale, ricorso ai servizi per la ricollocazione	377
13. I fondi bilaterali di solidarietà e il loro ruolo	382
14. <i>Segue</i> : gestione e finanziamento	385
15. Obblighi di comportamento delle parti e «condizionalità»	386

*Sezione II*

## IL TRATTAMENTO DI DISOCCUPAZIONE

16. Dall'«assicurazione contro la disoccupazione» all'«assicurazione per l'impiego»	392
17. La regolamentazione <i>in progress</i> dell'assicurazione sociale per l'impiego: soggetti protetti e requisiti	393
18. <i>Segue</i> : regime delle prestazioni e finanziamento	397
19. Le tutele di carattere residuale: precari, collaboratori, disoccupati di lungo periodo o in particolari condizioni di bisogno	402
20. Settori di perdurante applicazione della previgente disciplina	406
21. La disciplina ad esaurimento del trattamento privilegiato per i lavoratori in mobilità	407
22. Diritti e doveri del lavoratore disoccupato: la «condizionalità» e l'assegno di ricollocazione	415

*Sezione III*

## SPECIFICITÀ NEL SETTORE DEL PUBBLICO IMPIEGO

23. Prepensionamento, collocamento in disponibilità, trattamento di disoccupazione nel settore del pubblico impiego	419
---	-----

*Sezione IV*

## MISURE DI NATURA ASSISTENZIALE PER I SENZA LAVORO

24. Misure assistenziali di contrasto alla povertà e all'esclusione sociale: dal reddito minimo di inserimento, alla <i>social card</i> , al reddito di inclusione	422
25. Reddito e pensione di cittadinanza: requisiti, beneficiari, importi	425
26. <i>Segue</i> : condizionalità e sanzioni	428

CAPITOLO IX  
LA TUTELA NEI CONFRONTI DELL'INSOLVENZA  
DEL DATORE DI LAVORO

1. Le garanzie sociali del credito retributivo, in generale	431
2. <i>Segue</i> : gli obblighi imposti dalle direttive dell'Unione europea e la loro attuazione	434
3. Il Fondo di garanzia: a) per il trattamento di fine rapporto	436
4. <i>Segue</i> : b) per gli altri crediti retributivi	439
5. La garanzia della posizione assicurativa: in riferimento alle forme obbligatorie	442
6. <i>Segue</i> : in riferimento alle forme complementari	444
7. La tutela del reddito da lavoro nell'impresa in crisi	446

CAPITOLO X  
LA TUTELA DELLA SALUTE

1. Premessa: dalla tutela di malattia alla tutela della salute; l'esperienza delle Casse mutue e l'istituzione del Servizio sanitario nazionale	449
2. Il ruolo attribuito alle soggettività private; in particolare, la prevenzione dei danni alla salute dei lavoratori e i fondi integrativi sanitari	454

*Sezione I*

IL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE: CENNI

3. Principi ed obiettivi del Servizio sanitario nazionale, prima e dopo le riforme di fine secolo	458
4. Cenni sulla struttura organizzativa; in particolare, le attribuzioni delle Regioni	459
5. <i>Segue</i> : le attribuzioni delle Province e dei Comuni; le aziende sanitarie e quelle ospedaliere	461
6. I destinatari della tutela	463
7. I servizi, in generale	463
8. Profili del finanziamento	465

*Sezione II*

LA TUTELA ECONOMICA PER LE MALATTIE COMUNI

9. Il processo evolutivo: l'eredità degli enti mutualistici e l'ampliamento dell'area della protezione	467
10. La nozione di malattia e le cure termali	468
11. Il regime della prestazione	469
12. La questione dei controlli di malattia	471
13. I contributi	472

pag.

*Sezione III*

## INDENNITÀ DI MATERNITÀ, TRATTAMENTO PARENTALE, CONCILIAZIONE TEMPI DI VITA E DI LAVORO

14. Il trattamento di maternità e di paternità, in generale	474
15. I soggetti beneficiari	478
16. Il regime dei trattamenti economici di genitorialità, e le prestazioni accessorie	480
17. Soggetti fragili e soggetti impegnati in compiti di cura familiare	484
18. Congedo per le vittime di violenze di genere	485

*Sezione IV*

## L'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA CONTRO LA TUBERCOLOSI

19. Il carattere residuale dell'assicurazione contro la tubercolosi	486
20. Le specificità dell'evento protetto	486
21. Ambito soggettivo della tutela e requisiti soggettivi e assicurativi	487
22. Le prestazioni economiche	488

## CAPITOLO XI

LA TUTELA PER L'INVALIDITÀ  
E L'INABILITÀ DA RISCHI COMUNI

1. Premessa. La tutela sociale degli invalidi tra previdenza e assistenza	491
---	-----

*Sezione I*

## L'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA CONTRO L'INVALIDITÀ

2. Problemi ed evoluzione della tutela previdenziale per l'invalidità	495
3. L'evento protetto: l'invalidità pensionabile prima e dopo la riforma del 1984	496
4. I requisiti assicurativi e contributivi	500
5. Il regime giuridico delle prestazioni: a) le prestazioni ordinarie	501
6. <i>Segue:</i> b) le prestazioni privilegiate: rinvio	504
7. La disciplina anticumulo	505

*Sezione II*

## LA TUTELA DEGLI INVALIDI NEL PUBBLICO IMPIEGO: CENNI

8. Il processo di armonizzazione con la disciplina del settore dell'impiego privato	508
9. <i>Segue:</i> il regime della pensione di inabilità per i dipendenti pubblici iscritti a forme di previdenza esclusiva dell'assicurazione generale obbligatoria	510

*Sezione III*

## L'ASSISTENZA SOCIALE PER INVALIDI E DISABILI CIVILI:

## PROFILI GENERALI

- |  |     |
|--|-----|
| 10. Le forme universalistiche di tutela sociale; in particolare, la nozione di invalidità civile e la sua evoluzione | 511 |
| 11. Requisiti oggettivi e soggettivi del diritto alle prestazioni di invalidità civile, e limiti di reddito          | 514 |
| 12. Le procedure per l'attribuzione e la revoca delle prestazioni di invalidità civile                               | 515 |
| 13. Regime delle prestazioni e soggetti legittimati  | 517 |
| 14. La conversione delle prestazioni di invalidità civile in assegno sociale   | 520 |
| 15. I benefici accessori   | 520 |

## CAPITOLO XII

LA TUTELA PER DANNI  
DA RISCHIO PROFESSIONALE

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Premessa. La tutela sociale del lavoratore dai rischi professionali, tra prevenzione e indennizzo | 524 |
| 2. <i>Segue</i> : tra rischi tipici e rischi atipici   | 528 |

*Sezione I*

## L'ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA CONTRO GLI INFORTUNI

## SUL LAVORO E LE MALATTIE PROFESSIONALI

- |   |     |
|---|-----|
| 3. Caratteri fisiognomici dell'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro, prima e dopo l'estensione della tutela al danno biologico | 531 |
| 4. Assicurazione obbligatoria e responsabilità civile: un modello «duale»   | 535 |
| 5. <i>Segue</i> : l'azione di regresso e l'azione di rivalsa  | 539 |
| 6. Le attività protette   | 541 |
| 7. I soggetti protetti  | 543 |
| 8. Gli eventi protetti: a) l'infortunio sul lavoro e sulle vie del lavoro   | 545 |
| 9. <i>Segue</i> : b) la malattia professionale; il passaggio dal sistema tabellare al sistema misto                                     | 550 |
| 10. Le procedure: la denuncia, l'inchiesta giudiziaria, la revisione delle rendite  | 554 |
| 11. Le prestazioni  | 556 |
| 12. Il finanziamento  | 562 |

*Sezione II*LA CAUSA DI SERVIZIO NELL'IMPIEGO PRIVATO  
E NELL'IMPIEGO PUBBLICO

- |  |     |
|--|-----|
| 13. La causa di servizio nell'assicurazione obbligatoria contro l'invalidità | 565 |
|--|-----|



pag.

- |  |     |
|--|-----|
| 14. La rilevanza residuale della causa di servizio nel rapporto di lavoro dei dipendenti dello Stato e degli enti locali | 567 |
|--|-----|

## CAPITOLO XIII

## LA TUTELA PER LA VECCHIAIA

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Anzianità del servizio e anzianità dell'età: fondamento e caratteri della tutela pensionistica per la vecchiaia, tra retribuzione e redistribuzione | 572 |
| 2. Le criticità storiche del sistema pensionistico italiano  | 575 |
| 3. <i>Segue</i> : connotati strutturali del sistema: tra obbligatorietà, facoltatività, discrezionalità  | 579 |

*Sezione I*

## L'ASSICURAZIONE GENERALE OBBLIGATORIA

- |  |     |
|--|-----|
| 4. La «vecchiaia» come evento protetto; il processo di elevazione dell'età di pensionamento tra autonomia e coercizione  | 583 |
| 5. <i>Segue</i> : gli interventi sull'età pensionabile nelle riforme a cavallo del secolo, e gli attuali esiti   | 587 |
| 6. Le tecniche in «controtendenza»: i prepensionamenti, vecchi e nuovi   | 593 |
| 7. <i>Segue</i> : accrediti di anzianità figurativa e età pensionabili agevolate   | 596 |
| 8. La pensione di vecchiaia: requisiti oggettivi, tecniche di determinazione dell'importo, misure dirette al contenimento della spesa dalla riforma del 1995 all'attuale assetto | 598 |
| 9. <i>Segue</i> : criterio retributivo e criterio contributivo di calcolo delle pensioni, a raffronto  | 609 |
| 10. <i>Segue</i> : misure dirette a garantire la perequazione delle prestazioni  | 615 |
| 11. Dalla pensione di anzianità agli espedienti per rendere flessibile l'accesso al pensionamento: in particolare, la pensione anticipata e la pensione «a quota»                | 617 |
| 12. Disciplina del cumulo con la retribuzione o altre fonti di reddito, e del concorso tra prestazioni previdenziali   | 625 |

*Sezione II*IL TRATTAMENTO DI QUIESCENZA DEI DIPENDENTI  
DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI: CENNI

- |   |     |
|---|-----|
| 13. Il processo di armonizzazione dei trattamenti previdenziali del pubblico impiego; il ruolo della previdenza complementare: rinvio | 630 |
| 14. Trattamento di quiescenza dei dipendenti statali: profili generali  | 635 |
| 15. Trattamento di quiescenza dei dipendenti degli enti locali: profili generali  | 638 |

*Sezione III*LE PENSIONI DEI LAVORATORI AUTONOMI  
E DEI LIBERI PROFESSIONISTI: CENNI

- |   |     |
|---|-----|
| 16. Premessa. I trattamenti pensionistici dei lavoratori autonomi, in generale                | 640 |
| 17. Criteri di calcolo delle pensioni dei lavoratori autonomi                                 | 640 |
| 18. <i>Segue</i> : il trattamento pensionistico degli iscritti alla quarta gestione dell'INPS | 642 |
| 19. I regimi pensionistici dei liberi professionisti, in generale                             | 644 |
| 20. <i>Segue</i> : cenni sulla previdenza forense   | 648 |

*Sezione IV*

## L'ASSISTENZA SOCIALE AGLI ANZIANI SPROVVISTI DI REDDITO

- |   |     |
|---|-----|
| 21. Dalla pensione sociale all'assegno sociale  | 653 |
| 22. Requisiti del diritto   | 654 |
| 23. <i>Segue</i> : in particolare il requisito della residenza e quello del protratto soggiorno | 656 |
| 24. L'incumulabilità con altre prestazioni  | 658 |
| 25. Regime giuridico della prestazione  | 659 |
| 26. Rapporti con la tutela degli invalidi civili  | 660 |
| 27. La pensione di cittadinanza   | 662 |

## CAPITOLO XIV

## LA TUTELA SOCIALE DELLA FAMIGLIA

- |  |     |
|--|-----|
| 1. La tutela sociale di famiglia e di unioni civili, tra previdenza e assistenza   | 664 |
| 2. Fondo di previdenza e assicurazione contro gli infortuni per addetti ai lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari | 672 |

*Sezione I*

## L'ASSEGNO PER IL NUCLEO FAMILIARE

- |   |     |
|---|-----|
| 3. Le prestazioni per il carico di famiglia, in generale; dagli assegni familiari e le aggiunte di famiglia all'assegno per il nucleo familiare | 675 |
| 4. Il carico familiare nella disciplina dell'assegno per il nucleo familiare  | 677 |
| 5. Il regime giuridico della prestazione  | 678 |
| 6. Il finanziamento: concorso statale e contribuzione   | 681 |

*Sezione II*

## LE PRESTAZIONI A FAVORE DEI SUPERSTITI

- |   |     |
|---|-----|
| 7. Evento protetto e requisiti soggettivi della tutela: nel settore del lavoro in regime di diritto privato ... | 683 |
|---|-----|

	<i>pag.</i>
8. ... e nel settore del pubblico impiego	687
9. Il regime del trattamento pensionistico a favore dei superstiti; i requisiti oggettivi	688
10. <i>Segue</i> : misura, decorrenza, durata	691
11. Le prestazioni pensionistiche in caso di morte per causa di lavoro	692
12. Regime dei cumuli tra prestazioni e con il reddito	694
13. La pensione supplementare, le indennità <i>una tantum</i> , la restituzione dei contributi	695

## CAPITOLO XV

## LA PREVIDENZA DI FONTE NEGOZIALE

1. Sviluppo e implicazioni delle forme di previdenza di fonte negoziale, in generale	700
2. Il conferimento di ruolo strutturale alla previdenza complementare: giustificazioni e implicazioni	709
3. <i>Segue</i> : i soggetti beneficiari	715
4. Il regime di alimentazione finanziaria della previdenza complementare	716
5. <i>Segue</i> : la tassazione e la contribuzione di solidarietà	723
6. Fonti, struttura e organizzazione dei fondi pensione	725
7. <i>Segue</i> : profili gestionali	727
8. <i>Segue</i> : vigilanza e controllo a livello nazionale e europeo; il ruolo della Commissione di vigilanza COVIP	729
9. Eventi tutelati dai fondi pensione e regime di prestazioni e anticipazioni	731
10. <i>Segue</i> : il problematico adeguamento dei fondi preesistenti alla riforma del 1993	735
11. Le vicende modificative: i trasferimenti e i riscatti	736
12. <i>Segue</i> : svolgimenti e scioglimento del fondo	738
13. La previdenza complementare nel pubblico impiego: cenni	739
14. Le prospettive della previdenza di fonte negoziale di fronte alla crisi della previdenza di base	743

## INDICE ANALITICO-ALFABETICO

747