

INDICE-SOMMARIO

pag.

VOLUME II

I PRINCIPI FONDAMENTALI

<i>Indicazioni sugli Autori</i>	XIX
<i>Abbreviazioni</i>	XXI

II.1

INTRODUZIONE AI PRINCIPI FONDAMENTALI

Simone Pajno

II.1.1. Questioni metodologiche e preliminari	1
II.1.2. Cos'è un "principio": breve genealogia di un concetto	4
II.1.3. Principi e regole tra distinzioni forti e distinzioni deboli	9
II.1.4. Il nodo del bilanciamento	15
II.1.4.1. Aspetti strutturali	15
II.1.4.2. Aspetti procedurali e sostanziali	17
II.1.5. Difficoltà contromaggioritaria e difficoltà metaetiche	20
II.1.6. Le teorie dei valori, i valori e i principi supremi	24
II.1.7. La "fondamentalità" dei principi contenuti nei primi dodici articoli della Costituzione	29
II.1.8. Nota bibliografica	35

II.2

IL PRINCIPIO DEMOCRATICO-REPUBBLICANO

Pietro Faraguna

II.2.1. Inquadramento storico	43
II.2.1.1. Le matrici storiche e teoriche del principio fondamentale	43
II.2.1.2. Il dibattito nell'Assemblea costituente	49
II.2.1.3. Interpretazioni e trasformazioni del principio fondamentale nell'esperienza costituzionale italiana	51
II.2.1.4. Il principio fondamentale alla prova dell'integrazione europea	55
II.2.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	57
II.2.2.1. Considerazioni preliminari	57
II.2.2.2. La "Repubblica democratica"	58
II.2.2.3. Le "libertà democratiche garantite dalla Costituzione italiana"	60
II.2.2.4. La "base democratica" dell'ordinamento dei sindacati	61
II.2.2.5. I partiti politici e il "metodo democratico"	63
II.2.2.6. Le Forze armate e lo "spirito democratico della Repubblica"	65
II.2.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	67
II.2.3.1. Alcuni problemi pratici della democrazia: il segreto di Stato e il finanziamento dei partiti politici	67
II.2.3.2. Il principio fondamentale nella legislazione elettorale e nella relativa giurisprudenza costituzionale	71
II.2.3.3. Il principio fondamentale e il <i>referendum</i>	76
II.2.3.4. Il principio fondamentale come sintesi dei caratteri essenziali dell'ordinamento costituzionale italiano	78
II.2.3.4.1. La portata riassuntiva del principio fondamentale	78
II.2.3.4.2. Il principio fondamentale e i diritti e le libertà fondamentali	78
II.2.3.4.3. Il principio fondamentale e la separazione dei poteri	80
II.2.3.4.4. Il principio fondamentale e la giustizia costituzionale	81
II.2.4. Nota bibliografica	83

II.3

IL PRINCIPIO LAVORISTICO

Carmela Salazar

II.3.1. Inquadramento storico	87
II.3.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	89
II.3.2.1. Il lavoro come fondamento della Repubblica	89
II.3.2.2. L'art. 4, co. 1, Cost.: la struttura "complessa" del diritto al lavoro	92
II.3.2.3. Il lavoro, il "progresso materiale" e il "progresso spirituale" della società nell'art. 4, co. 2, Cost.	94
II.3.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	96
II.3.3.1. La garanzia della stabilità dell'occupazione	96
II.3.3.1.1. Dalla "tutela indennitaria" alla "tutela reale"	96
II.3.3.1.2. Dal lavoro "stabile" al lavoro "flessibile": in particolare, la c.d. legge Fornero, il c.d. <i>Jobs Act</i> e la giurisprudenza più recente della Corte costituzionale	98
II.3.3.2. <i>Flexicurity</i> , politiche attive del lavoro e misure di sostegno al reddito	101
II.3.4. Nota bibliografica	105

II.4

IL PRINCIPIO PERSONALISTA

Elisabetta Lamarque

II.4.1. Inquadramento storico	107
II.4.1.1. I tratti essenziali del principio fondamentale accolto dalla Costituzione	107
II.4.1.2. La fase costituente	110
II.4.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	118
II.4.2.1. La persona, la società e lo Stato	118
II.4.2.2. La tutela costituzionale del nome e della capacità giuridica	121
II.4.2.3. La persona di minore età e la persona incapace di provvedere a se stessa	122
II.4.2.4. Le nuove forme di soggettività: le generazioni future, gli animali e le macchine	124

	<i>pag.</i>
II.4.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	127
II.4.3.1. Gli svolgimenti del principio fondamentale nella legislazione	127
II.4.3.2. Il principio fondamentale nella giurisprudenza costituzionale	129
II.4.4. Nota bibliografica	133

II.5

IL PRINCIPIO PLURALISTICO IN SENSO SOCIALE

Francesca Angelini

II.5.1. Inquadramento storico	135
II.5.1.1. Le matrici storiche e teoriche del principio fondamentale	135
II.5.1.2. Il principio fondamentale nell'Assemblea costituente	139
II.5.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	141
II.5.2.1. Il principio fondamentale e la persona: la partecipazione democratica e l'integrazione sociale come strumenti di elevazione del soggetto da individuo a persona	141
II.5.2.2. Il principio fondamentale nella dimensione sociale, politica ed economica	142
II.5.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	144
II.5.3.1. I diritti della persona nelle formazioni sociali e i diritti delle formazioni sociali	144
II.5.3.2. Il principio fondamentale e l'ambito familiare	145
II.5.3.3. Il principio fondamentale e l'ambito dell'istruzione	148
II.5.3.4. Il principio fondamentale e l'ambito confessionale (o religioso)	151
II.5.3.5. Il principio fondamentale e le minoranze linguistiche	152
II.5.3.6. Il principio fondamentale e l'ambito politico	153
II.5.3.7. Il principio fondamentale e l'ambito economico	154
II.5.3.7.1. Il principio fondamentale e l'impresa	154
II.5.3.7.2. Il principio fondamentale e le forme di partecipazione dei lavoratori	155
II.5.3.7.3. Il principio fondamentale e la cooperazione	158
II.5.3.7.4. Il principio fondamentale e il Terzo settore	158
II.5.4. Nota bibliografica	160

II.6

IL PRINCIPIO SOLIDARISTICO

Angelo Jr Golia

II.6.1. Inquadramento storico	165
II.6.1.1. Profili generali	165
II.6.1.2. Le ascendenze concettuali	167
II.6.1.3. L'Assemblea costituente	174
II.6.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	176
II.6.2.1. L'ambito soggettivo di applicazione	176
II.6.2.1.1. I soggetti pubblici: i poteri/doveri di solidarietà	176
II.6.2.1.2. I soggetti privati: i diritti/doveri di solidarietà	178
II.6.2.2. L'ambito oggettivo di applicazione	180
II.6.2.2.1. La solidarietà come veicolo di inderogabilità	180
II.6.2.2.2. La solidarietà come veicolo di "apertura" dei doveri costituzionali	180
II.6.2.2.3. Le macroaree di applicazione e le sovrapposizioni della solidarietà	181
II.6.2.2.4. L'eccedenza normativa della solidarietà	184
II.6.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	185
II.6.3.1. La sicurezza sociale, la sanità e il Terzo settore	185
II.6.3.2. Lo sciopero	192
II.6.3.3. L'iniziativa economica privata e la proprietà privata	193
II.6.3.4. Il diritto civile e il diritto penale	194
II.6.3.5. La solidarietà e lo spazio	196
II.6.3.6. La solidarietà e il tempo	201
II.6.4. Nota bibliografica	203

II.7

IL PRINCIPIO DI PARI DIGNITÀ SOCIALE
E DI EGUAGLIANZA IN SENSO FORMALE*Antonio D'Aloia*

II.7.1. Inquadramento storico	207
II.7.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	211
II.7.2.1. Dall'eguaglianza alla ragionevolezza	211
II.7.2.2. La pari dignità sociale e le logiche sostanziali dell'eguaglianza	213

	<i>pag.</i>
II.7.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	216
II.7.3.1. L'eguaglianza e l' <i>antidiscrimination principle</i> nell'ordinamento statale e sovranazionale	216
II.7.3.2. Il principio di eguaglianza oltre i cittadini	219
II.7.3.3. I divieti di discriminazione	222
II.7.3.3.1. Profili generali	222
II.7.3.3.2. "Senza distinzione di sesso"	224
II.7.3.3.2.1. Profili generali	224
II.7.3.3.2.2. Il modello delle azioni positive	227
II.7.3.3.2.3. Dal sesso all'orientamento sessuale	234
II.7.3.3.3. "Senza distinzione... di razza"	239
II.7.3.3.4. "Senza distinzione... di lingua"	242
II.7.3.3.5. "Senza distinzione... di religione"	246
II.7.3.3.6. "Senza distinzione... di opinioni politiche"	249
II.7.3.3.7. "Senza distinzione... di condizioni personali e sociali"	252
II.7.3.4. Eguaglianza, non discriminazione e conflitti "culturali"	256
II.7.4. Nota bibliografica	259

II.8

IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA IN SENSO SOSTANZIALE

Alessandra Algotino

II.8.1. Inquadramento storico	263
II.8.1.1. I precedenti storici	263
II.8.1.2. I lavori dell'Assemblea costituente	264
II.8.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	267
II.8.2.1. La titolarità: i cittadini, i lavoratori e la persona umana	267
II.8.2.2. Il fatto e il diritto: gli "ostacoli di ordine economico e sociale" e la limitazione "di fatto"	269
II.8.2.3. Il progetto di emancipazione sociale	271
II.8.2.4. La "partecipazione": politica, economica e sociale	273
II.8.2.5. L'innovatività del principio fondamentale	275
II.8.2.6. Un principio fondamentale controcorrente	277
II.8.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	278
II.8.3.1. La programmaticità e la precettività del principio fondamentale	278
II.8.3.2. L'attuazione legislativa: rinvio e breve <i>focus</i> sulle azioni positive	281

pag.

II.8.3.3. La giurisprudenza costituzionale e comune	282
II.8.4. Nota bibliografica	284

II.9

IL PRINCIPIO PLURALISTICO IN SENSO TERRITORIALE

Matteo Cosulich

II.9.1. Inquadramento storico	287
II.9.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	289
II.9.2.1. Il principio pluralistico e il principio autonomistico, basi del principio fondamentale	289
II.9.2.2. Il principio fondamentale e l'autonomia (politica, statutaria, legislativa, amministrativa e finanziaria)	292
II.9.2.3. L'articolazione degli enti territoriali e le loro funzioni sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza	295
II.9.2.4. Le relazioni fra gli enti territoriali: il principio di leale collaborazione	297
II.9.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	300
II.9.3.1. L'inveramento legislativo e amministrativo del principio fondamentale fra attuazione e inattuazione	300
II.9.3.2. Il principio fondamentale nella giurisprudenza costituzionale	302
II.9.4. Nota bibliografica	304

II.10

IL PRINCIPIO DI LAICITÀ DELLO STATO

Davide Paris

II.10.1. Inquadramento storico	307
II.10.1.1. Lo Stato laico e lo Stato confessionale	307
II.10.1.2. Lo Statuto albertino	308
II.10.1.3. I Patti Lateranensi	310
II.10.1.4. Il dibattito nell'Assemblea costituente	311
II.10.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	313

	<i>pag.</i>
II.10.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	315
II.10.3.1. I rapporti tra lo Stato e la Chiesa cattolica	315
II.10.3.2. Le intese con le confessioni religiose diverse dalla cattolica	317
II.10.3.3. La dimensione europea della laicità	320
II.10.3.4. Le sfide attuali della laicità in Italia	324
II.10.4. Nota bibliografica	329

II.11

IL PRINCIPIO INTERNAZIONALISTICO

Andrea Guazzarotti

II.11.1. Inquadramento storico	331
II.11.2. Il significato costituzionale del principio fondamentale	334
II.11.2.1. Il principio fondamentale e le sue interrelazioni	334
II.11.2.2. Il dibattito dottrinale	336
II.11.2.3. Il ripudio della guerra e la promozione di "pace e giustizia fra le Nazioni"	339
II.11.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale del principio fondamentale	341
II.11.3.1. La legislazione attuativa del principio fondamentale: il ripudio della guerra	341
II.11.3.2. Le limitazioni di sovranità	345
II.11.3.3. L'evoluzione del principio fondamentale nella giurisprudenza costituzionale	347
II.11.4. Nota bibliografica	353

II.12

LA GARANZIA DELLE MINORANZE

Elisa Olivito

II.12.1. Inquadramento storico	355
II.12.1.1. Una premessa	355
II.12.1.2. Minoranze, comunità autoctone, nuove minoranze	356
II.12.1.3. La garanzia delle minoranze nel diritto internazionale	357

	<i>pag.</i>
II.12.1.4. La garanzia delle minoranze nello spazio pubblico europeo: Consiglio d'Europa e Unione europea	359
II.12.2. Il significato costituzionale della garanzia delle minoranze	361
II.12.2.1. Pluralismo sociale, eguaglianza e minoranze nelle democra- zie costituzionali	361
II.12.2.2. Le minoranze nella Costituzione italiana	363
II.12.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurispru- denziale della garanzia delle minoranze	365
II.12.3.1. Considerazioni generali	365
II.12.3.2. Le minoranze linguistiche	367
II.12.3.3. Le minoranze religiose	369
II.12.3.4. Le minoranze culturali	371
II.12.4. Nota bibliografica	373

II.13

LA TUTELA DELLA CULTURA

Gianluca Famiglietti

II.13.1. Inquadramento storico	375
II.13.1.1. La teoria dello "Stato di cultura"	375
II.13.1.2. La protezione della cultura come tutela delle "cose di inte- resse storico e artistico" e tutela delle "bellezze naturali"	377
II.13.2. Il significato costituzionale della tutela della cultura: l'art. 9 Cost. e la "costituzione culturale"	379
II.13.2.1. Lo sviluppo della cultura: verso un "blocco culturale"	379
II.13.2.2. La ricerca scientifica e tecnica	382
II.13.2.3. Il paesaggio	383
II.13.2.4. Il patrimonio storico e artistico della Nazione	384
II.13.2.5. L'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi	386
II.13.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giuri- sprudenziale della tutela della cultura	389
II.13.3.1. La promozione dello sviluppo della cultura	389
II.13.3.2. La promozione della ricerca	391
II.13.3.3. La tutela del paesaggio	393
II.13.3.4. La tutela del patrimonio storico e artistico	395
II.13.3.5. La tutela dell'ambiente, della biodiversità e degli ecosistemi	398
II.13.4. Nota bibliografica	399

II.14

LA DISCIPLINA DELLO STRANIERO

Roberto Cherchi

II.14.1. Inquadramento storico	401
II.14.2. Il significato costituzionale della disciplina dello straniero	403
II.14.2.1. La condizione giuridica dello straniero in generale	403
II.14.2.2. Il diritto di asilo	406
II.14.3. L'attuazione legislativa e l'applicazione amministrativa e giurisprudenziale della disciplina dello straniero	409
II.14.3.1. La condizione giuridica dello straniero in generale	409
II.14.3.2. Il diritto di asilo	415
II.14.4. Il divieto di estradizione dello straniero per reati politici	421
II.14.5. L'apolidia	422
II.14.6. Nota bibliografica	424
<i>Indice dei nomi</i>	429
<i>Indice degli atti normativi</i>	433
<i>Indice delle decisioni giurisprudenziali</i>	439
<i>Indice delle opere citate</i>	447
<i>Indice analitico</i>	469