

# Indice

	<i>pag.</i>
Introduzione	
<i>Inquadramento dell'ambito di analisi, obiettivi e scelta metodologica</i>	1
Capitolo Primo	
<i>Dal ricorso al mercato alla gestione pubblica diretta: la trasformazione del "sistema istituzionale" e la nascita del "sistema aziendale" delle imprese-organo</i>	
1.1. L'intervento pubblico nell'economia e il "macro-ambiente" delle imprese di servizi di pubblica utilità	17
1.2. Il Comune come originario ente esponenziale nei servizi pubblici	27
1.3. Il momento genetico della gestione pubblica diretta tramite l'impresa-organo e l'assetto istituzionale della "municipalizzazione"	30
Capitolo Secondo	
<i>Il nuovo "sistema istituzionale" per la gestione diretta di servizi pubblici e il "sistema aziendale" delle società "in house"</i>	
2.1. Il riassetto istituzionale dei servizi pubblici locali negli anni '90 e i nuovi modelli di organizzazione e gestione	47
2.2. Il nuovo assetto istituzionale dei servizi pubblici locali negli anni 2000 e l'evoluzione dei modelli di organizzazione e gestione	66
2.3. La genesi e lo sviluppo del modello organizzativo dell'impresa-società "in house"	75
2.4. Il nuovo assetto istituzionale e i modelli di gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica nella riforma del 2022	112
2.4.1. Il riordino dei servizi pubblici locali a rilevanza economica nel decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201	112
2.4.2. Le gestioni aggregate e i servizi pubblici locali a rilevanza economica c.d. "a rete" nel decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201	128
2.4.3. Le competenze regolatorie nel decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201	142

## Focus 1

*Brevi note su aiuti di Stato e obblighi di “servizio pubblico” alle imprese*

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | La nozione di “aiuto di Stato”  | 149 |
| 2. | Le regole europee in materia di aiuti di Stato ai sensi dell'art. 107 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE) | 153 |
| 3. | Le compensazioni degli “obblighi di servizio pubblico” e la compatibilità con il regime europeo sugli aiuti di Stato            | 156 |

## Focus 2

*Brevi note sull'intervento del decreto-legge 31 marzo 2023, n. 35 per il riconoscimento come “in house” della società Stretto di Messina S.p.A.*

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | L'assetto della società Stretto di Messina S.p.A. e il contesto di riferimento | 159 |
| 2. | La nuova società <i>in house</i> Stretto di Messina S.p.A.                     | 161 |

## Focus 3

*Brevi note sull'azienda come organismo di diritto pubblico e differenze rispetto alla società “in house”*

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | È “pubblica” l'azienda il cui soggetto economico è pubblico                     | 167 |
| 2. | L'azienda come società “ <i>in house</i> ” e come organismo di diritto pubblico | 168 |

## Capitolo Terzo

*L'evoluzione dei “sistemi aziendali” per la gestione diretta dei servizi pubblici nella governance pubblica locale*

- |      |  |     |
|------|--|-----|
| 3.1. | Il carattere dell'autonomia e dell'economicità come perno del fenomeno aziendale   | 177 |
| 3.2. | Il sistema dinamico dell'impresa-organo “municipalizzata”  | 191 |
| 3.3. | Il sistema dinamico dell'impresa-società “ <i>in house</i> ”   | 196 |
| 3.4. | La configurabilità del fenomeno aziendale nell'impresa-organo “municipalizzata” e nell'impresa-società “ <i>in house</i> ” | 216 |

## Conclusioni

- |  |  |     |
|--|--|-----|
|  | <i>Considerazioni finali e nuove tendenze su società “in house” e imprese pubbliche alla luce del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)</i> | 221 |
|--|--|-----|

pag.

*Allegati**Allegato 1*

Formulario reso disponibile dall’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) ai fini della comunicazione obbligatoria da parte di Amministrazioni pubbliche dell’atto deliberativo concernente la costituzione di società o l’acquisizione di partecipazioni dirette o indirette in società ai sensi dell’art. 5, comma 3, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 241

*Allegato 2*

Gli elementi più significativi delle “Indicazioni istruttorie preliminari all’esame della Sezione regionale in merito ai provvedimenti contemplati dall’art. 5 del d.lgs. n. 175/2016 (Tusp)” allegati alla deliberazione della Corte dei conti, n. 32/2023/INPR, sezione regionale di controllo per l’Emilia-Romagna (pp. 7-30) 245

*Allegato 3*

I principali elementi idonei a configurare il “controllo analogo” all’interno dello Statuto della Azienda per la Mobilità di Roma Capitale Società per Azioni (ATAC S.p.A.), approvato in data 2 maggio 2018 261

*Allegato 4*

I principali elementi idonei a configurare il “controllo analogo” all’interno dello Statuto della società CONSIP S.p.A., approvato in data 20 dicembre 2016 265

*Bibliografia*

269