

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Gli Autori</i>	XVII
<i>Prefazione alla quinta edizione</i>	XIX
<i>Prefazione</i>	XXI

I. LO STATO E GLI ENTI PUBBLICI

1. Lo Stato. Definizione	1
2. Sovranità e organizzazione internazionale	1
3. La cittadinanza	2
<i>Come si acquista, si perde e si riacquista la cittadinanza italiana, 2</i>	
4. La cittadinanza dell'Unione europea	3
<i>Dallo Stato-nazione alle società multiculturali, 4</i>	
5. Lo Stato come apparato	4
<i>Le dimensioni dell'apparato statale, 5</i>	
6. Lo Stato come persona giuridica	5
<i>Stato ordinamento, Stato persona, Stato comunità ... Nozioni!, 6</i>	
7. Gli enti pubblici	6
8. L'evoluzione delle forme di Stato	7
<i>"Stato liberale" e "Stato di diritto", 8. – La progressiva estensione del diritto di voto, 9</i>	
9. Stato unitario, Stato federale, Stato regionale	10
<i>L'origine storica degli Stati federali, 11</i>	
10. La potestà pubblica	12
<i>La caduta delle antiche distinzioni: gli organismi di diritto pubblico, 12</i>	
11. Uffici ed organi	13
12. Organi costituzionali	14
13. L'amministrazione pubblica. Servizi e funzioni	15
<i>Ci sono servizi e servizi ..., 16</i>	

	<i>pag.</i>
II. L'UNIONE EUROPEA	
1. Origini e sviluppi	17
2. Le competenze e i rapporti con gli Stati membri	18
<i>La sussidiarietà funziona come un ascensore, 19</i>	
3. L'organizzazione	19
4. Il mercato, tra Stato e Unione europea	22
<i>Il mercato: ordine spontaneo o costruzione giuridica?, 22. – La liberalizzazione dei servizi pubblici, 23</i>	
5. L'Unione monetaria e i parametri di Maastricht	24
<i>I parametri di Maastricht, 25</i>	
6. La crisi finanziaria in Europa e la nuova <i>governance</i> economica	26
7. L'Europa dopo la pandemia	28
<i>Il Piano per la ripresa e la resilienza (PNRR), 29</i>	
III. L'ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE IN ITALIA	
1. Principi del sistema elettorale	31
1.1. Diritto di votare e di essere eletti	31
<i>Come si perde l'elettorato attivo, 31. – Il voto degli italiani all'estero, 32. – La rappresentanza di genere, 32. – Cause di ineleggibilità, 33. – Un tertium genus: la "non candidabilità", 34</i>	
1.2. Modelli di sistema elettorale	35
1.3. Il sistema di elezione del Parlamento in Italia	37
2. La forma di governo italiana	38
<i>Fiducia parlamentare e "governi tecnici", 39</i>	
3. Il Governo	40
<i>La disciplina del Governo, 40. – Come il Presidente fa funzionare il Consiglio dei ministri, 41</i>	
4. Il Parlamento	42
4.1. La struttura del Parlamento	42
<i>Bicameralismi e monocameralismo, 43</i>	
4.2. Il Parlamento in seduta comune	44
4.3. I regolamenti e l'organizzazione del Parlamento	44
4.4. Il funzionamento del Parlamento	46
<i>Maggioranze, 47. – Il metodo della programmazione dei lavori, 48. – Le prerogative parlamentari, 49</i>	
4.5. La funzione legislativa del Parlamento. Il procedimento legislativo	49
4.6. Le altre funzioni del Parlamento	52
5. Il processo di bilancio tra Governo e Parlamento	53
6. Il Presidente della Repubblica	56
<i>I poteri "a fisarmonica" del Capo dello Stato, 57</i>	

pag.

7. Gli organi ausiliari 58
La "registrazione" degli atti del Governo, 59

IV. L'ORGANIZZAZIONE REGIONALE E DEL GOVERNO LOCALE

1. Lo Stato regionale 61
 2. La ripartizione delle competenze tra Stato, Regioni ed enti locali 62
 3. I raccordi tra i diversi livelli territoriali di governo 63
 4. Il principio di leale collaborazione 64
 5. I rapporti tra le Regioni e gli enti locali 65
La Provincia: un ente inutile da sopprimere?, 66. – Che cosa sono le "funzioni fondamentali"?, 67
 6. Finanza regionale e finanza locale 68
Il rebus dei "costi standard", 70
 7. La forma di governo regionale 70
Il principio "simul stabunt, simul cadent", 71
 8. La forma di governo degli enti locali 72

V. L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

1. Pluralismo amministrativo e molteplicità dei modelli amministrativi 73
 2. Il Governo e la pubblica amministrazione 74
Il difficile rapporto tra politica e amministrazione, 74. – Le trasformazioni dell'amministrazione statale, 76
 3. I principi costituzionali sull'amministrazione 76
Lo "spoils system" e l'imparzialità dell'amministrazione, 78. – Il regime dei controlli sulle amministrazioni, 79
 4. I principi sul procedimento amministrativo 80
Trasparenza, accesso civico e anticorruzione, 81. – Amministrare con il consenso, 83. – Conferenza dei servizi, 84. – Arriva il "decreto semplificazioni", 85. – L'autocertificazione, 86
 5. I contratti della pubblica amministrazione 86
Procedure di appalto, 87
 6. I servizi pubblici 88
I servizi pubblici: una disciplina in continua evoluzione, 89

VI. FONTI DEL DIRITTO: NOZIONI GENERALI

1. Fonti di produzione	91
2. Pubblicazione “ufficiale” ed entrata in vigore degli atti normativi	91
3. Fonti-fatto e fonti-atto	92
4. Le antinomie e tecniche di risoluzione	94
4.1. Il criterio cronologico e l’abrogazione	94
<i>Utili esempi di disposizioni inutili</i> , 96	
4.2. Il criterio gerarchico e l’annullamento	97
4.3. Il criterio della specialità	98
5. Riserve di legge e principio di legalità	99
<i>Legalità “formale” e legalità “sostanziale”, 99. – Legge, legge formale, legge ordinaria</i> , 100	

VII. LE FONTI DELL’ORDINAMENTO ITALIANO

1. Costituzione e leggi costituzionali	103
<i>La Costituzione italiana</i> , 103. – <i>Leggi costituzionali: le due ipotesi dell’art. 138</i> , 105	
2. Legge formale ordinaria e atti con forza di legge	107
3. Legge di delega e decreto legislativo delegato	108
<i>Attenzione ai “testi unici”!</i> , 110	
4. Decreto-legge e legge di conversione	111
5. Altri atti con forza di legge	113
6. Le fonti secondarie: i regolamenti	114
<i>Delegificazione, deregulation, semplificazione</i> , 117. – <i>L’emergenza Covid-19 e le fonti</i> , 118	
7. Le fonti dell’Unione europea	119
<i>La procedura d’infrazione</i> , 121	
8. Le fonti regionali	122
<i>L’elencazione delle materie da parte del nuovo art. 117, 123. – E le Regioni speciali?</i> , 125	
9. Le fonti delle autonomie locali	126

VIII. GLI ATTI E I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI

1. Atti normativi, atti amministrativi, provvedimenti	129
<i>L’applicazione del diritto</i> , 129. – <i>Arriva la circolare!</i> , 130. – <i>Le ordinanze, tra emergenza e legalità: abusi dell’esecutivo e reazioni dei giudici</i> , 130	
2. Caratteri del provvedimento amministrativo	131
<i>Non tutto è “provvedimento”</i> , 132	

	<i>pag.</i>
3. Tipologia dei provvedimenti amministrativi	133
<i>Autorizzazione e concessione: che differenza c'è?, 133. – Né favorevoli, né sfavorevoli, 134</i>	
4. Discrezionalità amministrativa	134
<i>Discrezionalità: tecnica o politica?, 135</i>	
5. Vizi del provvedimento amministrativo	136
5.1. Definizioni	136
5.2. Ipotesi di illegittimità dell'atto amministrativo	137
5.3. Figure sintomatiche dell'eccesso di potere	138
<i>Il caso: per quali motivi può essere cacciato il Presidente del Consiglio comunale?, 139</i>	
5.4. L'autotutela	140
<i>Non sempre agire in autotutela è scelta discrezionale, 141. – Il caso: interesse pubblico o interesse inconfessabile?, 141</i>	
6. Tutela nei confronti dei provvedimenti amministrativi	142
6.1. Definizioni	142
6.2. Ricorsi amministrativi	142
<i>Quando l'amministrazione tace, 142</i>	
6.3. Il ricorso giurisdizionale	143
6.4. Diritto soggettivo e interesse legittimo	144

IX. LA TUTELA DEI DIRITTI: GIUDICI E CORTE COSTITUZIONALE

1. Giudici ordinari e giudici speciali	147
2. Principi costituzionali in tema di giurisdizione	148
3. Organi di garanzia dell'autonomia e dell'indipendenza dei magistrati	150
4. La Corte costituzionale	151
4.1. La giustizia costituzionale e la Corte costituzionale	151
4.2. Competenze della Corte costituzionale	152
4.3. Il giudizio di legittimità costituzionale delle leggi	152
4.4. Le decisioni della Corte costituzionale e i loro effetti	153
<i>Come ti mantengo aperto un rapporto giuridico, 153</i>	
4.5. La Corte costituzionale e la c.d. "giustizia politica"	154
<i>Il procedimento di impeachment, 154</i>	

X. DIRITTI COSTITUZIONALI

1. Libertà e diritti costituzionalmente garantiti	157
2. Strumenti di tutela	160
<i>Chi tutela i "diritti di tutti"?, 161</i>	

	<i>pag.</i>
3. Il principio di eguaglianza	162
<i>Dall'eguaglianza formale alla lotta alla discriminazione, 163</i>	
4. Cittadini e stranieri	164
<i>L'estensione dei diritti agli stranieri, 165. – Preleggi e leggi sull'immigrazione, 165. – Il diritto d'asilo tra Costituzione e Unione europea, 167</i>	
5. L'evoluzione delle nozioni costituzionali	168
6. Bilanciamento dei diritti	169
<i>Un caso storico di "bilanciamento": la sentenza sull'aborto, 170</i>	
7. I "nuovi diritti"	171
<i>Il diritto a procreare e le sue complicazioni, 172</i>	
8. I diritti nella sfera individuale	173
<i>Il caso: i Testimoni di Geova e l'emotrasfusione, 174</i>	
9. I diritti nella sfera pubblica	175
<i>Individuo, famiglia e formazioni sociali, 175. – Concordato e intese, 177</i>	
10. I diritti "sociali"	178
<i>Il caso: gli handicappati e l'istruzione superiore, 179</i>	
11. I servizi sociali	180
12. Il diritto all'istruzione. Libertà della scuola	182
<i>Che cos'è l'autonomia funzionale?, 185</i>	
13. I diritti politici	185
14. I doveri costituzionali	186
15. Le prestazioni imposte	187

XI. ORIGINI E SVILUPPO DEI SISTEMI DI WELFARE. BASI COSTITUZIONALI E DEFINIZIONI DELLA MATERIA

1. Le origini del <i>Welfare State</i> e le ripercussioni sui sistemi costituzionali	189
<i>L'uguaglianza sostanziale nella Costituzione di Weimar, 191</i>	
2. Il fondamento dello Stato democratico sociale in Italia. Libertà socialmente rilevanti e diritti a prestazione	192
3. L'estensione della tutela costituzionale per ambiti di socializzazione	193
3.1. La famiglia	194
<i>Le forme di famiglia "non tradizionale", 194</i>	
3.2. La scuola	196
3.3. Il lavoro	197
4. Diritti costituzionali e servizi alla persona: delimitazione dell'oggetto di studio e tratti caratteristici	199
<i>Un caso esemplare: il diritto all'abitazione, 200</i>	

XII. DIRITTO ALLA SALUTE E SISTEMA SANITARIO

1. Il diritto alla salute e le sue possibili declinazioni. Il diritto all'integrità psico-fisica. Il diritto a non essere curato 205
Tutele costituzionali e tutele europee, 205. – Il caso Cappato/dj Fabo, 209
2. I limiti al diritto di autodeterminazione del proprio stato di salute e i trattamenti sanitari obbligatori 213
La questione dei vaccini obbligatori, prima e dopo la pandemia, 214. – Trattamenti più o meno invasivi, 216. – Malattia mentale e TSO, 217
3. Il diritto alla salute come presupposto di attività amministrative e prestazioni di servizio: l' "igiene pubblica" 218
Lo stato d'emergenza e i provvedimenti adottati durante la pandemia da Covid-19, 220. – Il diritto a vivere in un ambiente salubre, 221
4. Il diritto alla salute come presupposto di attività amministrative e prestazioni di servizio: la sanità pubblica 221
Gli indigenti, 223
5. Il diritto alla salute come diritto finanziariamente condizionato 223
6. Il diritto alla salute come diritto costituzionalmente garantito. I livelli essenziali delle prestazioni 226
"Contratto di utenza", 227
7. La sicurezza delle cure e la trasparenza dei dati sanitari come elementi essenziali del diritto alla salute 228
Sicurezza e prevenzione del rischio, 228. – Cosa sono le linee guida ..., 229. – ... e quale valore giuridico hanno?, 230. – Trasparenza: le norme specifiche per la sanità, 231
8. L'evoluzione del sistema sanitario in Italia 232
Gli antecedenti storici, 232. – L'avvento delle Regioni e la ripartizione delle competenze, 234. – Le novità della riforma sanitaria del 1978, 235. – I contenuti della riforma e l'arrivo dell'ASL, 237. – Salute umana e sanità veterinaria, tra Stato e Regione, 239
9. Gli effetti sul sistema sanitario della riforma costituzionale del 2001 242
Che cosa sono i "principi fondamentali"?, 244. – Cosa cambia con i "nuovi LEA"?, 246
10. La centralità del ruolo regionale e il ruolo residuale degli enti locali 248
Modelli sanitari regionali, 250. – La prospettiva dell'autonomia differenziata, 252
11. La politica di contenimento della spesa degli anni 2001/2014 254
12. Cenni sulla e-Health 257
13. Dalle misure di contenimento del Covid-19 al PNRR (e oltre) 259
Territorialità e digitalizzazione nelle le missioni 6, C1 e C2 del PNRR, 261
14. Le strutture della sanità: l'amministrazione centrale 267
Le competenze del Ministero della Salute, 268. – La struttura del Ministero della Salute, 269. – Funzioni del Consiglio Superiore della Sanità, 270. – Compiti dell'OIV, 271. – Organizzazione e compiti dell'Istituto Superiore di Sanità, 272. – Compiti dell'AIFA, 272. – Le strutture periferiche del Ministero, 273

	<i>pag.</i>
15. Le strutture territoriali: le aziende del sistema sanitario	274
<i>La qualifica di Azienda ospedaliera, 277</i>	
16. L'organizzazione interna delle aziende. L'atto aziendale	278
<i>Il dipartimento di prevenzione, 279. – Come si diventa direttore generale, 280. – L'atto aziendale, 283</i>	
17. Patrimonio, contabilità, finanziamento. I piani di rientro (cenni)	284
18. Le forme di gestione delle prestazioni sanitarie	285
<i>Servizio farmaceutico, 286. – Autorizzazione e accreditamento, 287</i>	

XIII. DIRITTI SOCIALI E SISTEMA ASSISTENZIALE

1. Il diritto all'assistenza sociale: dai principi di solidarietà ed eguaglianza al diritto a prestazione	291
<i>La Corte costituzionale e lo stato di bisogno, 293</i>	
2. L'universalità del sistema dei servizi sociali	294
<i>Cos'è "sociale" e cosa "sanitario"?, 296</i>	
3. Tipologie e declinazioni del diritto alle prestazioni di assistenza sociale	298
<i>Fondo perequativo, 298. – Assistenza vs. beneficenza, 300. – L'assistenza è un diritto? I dubbi della Corte costituzionale, 300. – Livelli essenziali di assistenza sociale (LIVEAS), 302</i>	
4. Gli effetti della riforma costituzionale del 2001. Il riparto della potestà legislativa	304
<i>I servizi sociali tra interpretazione della Corte costituzionale e legislazione europea, 305</i>	
5. Sussidiarietà verticale e riparto delle funzioni amministrative	307
5.1. Funzioni statali	307
<i>Le competenze dello Stato, 308. – Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, 309</i>	
5.2. Funzioni regionali	310
5.3. Funzioni degli enti locali	312
<i>Forme di gestione dei servizi locali, 315. – Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali, 317</i>	
6. Sussidiarietà orizzontale e sistema integrato degli interventi socio-assistenziali	320
<i>Sussidiarietà, solidarietà, cittadinanza, 322</i>	
7. Modelli di erogazione delle prestazioni socio-assistenziali nelle norme regionali	325
<i>La sussidiarietà negli Statuti regionali, 326. – Leggi regionali settoriali, 328</i>	
8. I soggetti del Terzo settore. Le ASP	332
<i>Che cos'è l'impresa sociale?, 337</i>	

	<i>pag.</i>
9. Legislazione di settore	343
<i>I caregiver, 347. – Il Reddito di cittadinanza, 352. – L’assegno di inclusione, 354. – Alcool e legislazione, 363. – Stranieri, immigrati regolari e non, clandestini, migranti, rifugiati, 367. – Il “Decreto Sicurezza”, 372. – Il “Decreto Lamorgese”, 374</i>	
 XIV. IL SISTEMA DELLE RESPONSABILITÀ 	
1. Inquadramento del tema	381
<i>Deontologia professionale e responsabilità, 381</i>	
2. La responsabilità civile	383
<i>Premorienza e perdita di chance di sopravvivenza: duplice risarcimento per medesimo fatto, 386. – Breve storia della colpa medica (fino al 2017), 387. – Il “doppio binario” della responsabilità, 389. – La colpa medica oggi: ruolo e limiti delle linee guida, 390. – Responsabilità extracontrattuale e relazione causa-effetto, 392. – Danni alla salute conseguenti da danno ambientale, 393. – Responsabilità dei farmacisti, 395</i>	
3. La responsabilità penale e l’illecito amministrativo	395
<i>L’illecito amministrativo, 400</i>	
4. La responsabilità amministrativa	400
<i>Legittimità e merito, la sottile linea rossa, 401. – Responsabilità disciplinare in campo sanitario, 403</i>	
 <i>Indice delle definizioni</i>	 409

