

INDICE

	<i>pag.</i>
Premessa	XV

PARTE GENERALE

di Carlo Colapietro e Giovanni Serges

Capitolo I

IL DIRITTO E L'ORDINAMENTO GIURIDICO 3

1. Diritto e ordinamento giuridico	3
2. Gli elementi dell'ordinamento giuridico: plurisoggettività, organizzazione, normazione	5
3. La pluralità degli ordinamenti giuridici	7
4. I caratteri della norma giuridica	9
5. Coerenza e completezza dell'ordinamento	10
<i>Bibliografia essenziale</i>	14

Capitolo II

LO STATO E L'UNIONE EUROPEA 15

1. Lo Stato come ordinamento giuridico	15
2. Stato-ordinamento e Stato-persona	16
3. Le forme di Stato	17
4. Le forme di Governo	23
5. L'Unione Europea	26
<i>Bibliografia essenziale</i>	34

pag.

Capitolo III

LE FONTI DEL DIRITTO	35
1. La disciplina delle fonti nel sistema costituzionale	35
2. I principi regolatori del sistema delle fonti	38
3. La riserva di legge e il principio di legalità	44
4. La Costituzione e gli atti ad essa equiparati	46
5. La legge ordinaria	50
6. Il procedimento legislativo ordinario	53
7. Leggi atipiche, leggi rinforzate	55
8. La legge di bilancio	57
9. Gli atti con forza di legge: il decreto-legge	58
10. La legge di delegazione e il decreto legislativo delegato	64
11. I Regolamenti parlamentari (e degli altri organi costituzionali)	66
12. Il referendum abrogativo	68
13. Fonti del diritto interne e fonti europee	71
14. Fonti del diritto interne e fonti del diritto internazionale	76
15. Le fonti regionali	80
16. I regolamenti governativi	85
17. Le fonti fatto	88
<i>Bibliografia essenziale</i>	90

Capitolo IV

IL PARLAMENTO	93
1. Il Parlamento italiano: profili introduttivi	93
2. Struttura e composizione	94
3. La formazione del Parlamento e la legislazione elettorale	96
3.1. Il diritto di voto	97
3.2. I sistemi elettorali	100
3.3. La legge elettorale italiana	103
4. L'organizzazione interna delle Camere: Presidenti e Uffici di Presidenza, Gruppi parlamentari, Commissioni parlamentari e altri organi	104
5. Il Parlamento in seduta comune	110
6. Il funzionamento del Parlamento	112
7. Autonomia e prerogative parlamentari	118
7.1. L'autonomia normativa e le altre forme di autonomia	118
7.2. Le immunità parlamentari	121
8. Le funzioni del Parlamento	122
8.1. La funzione legislativa (rinvio)	122

Indice	IX
	<i>pag.</i>
8.2. La funzione di indirizzo e controllo	123
8.2.1. L'indirizzo e il controllo sull'attività del Governo tramite le leggi	124
8.2.2. L'indirizzo e il controllo sull'attività del Governo tramite gli altri strumenti del diritto parlamentare	126
<i>Bibliografia essenziale</i>	129
 Capitolo V	
IL GOVERNO	131
1. L'evoluzione del sistema di governo in Italia	131
2. L'iter formativo del Governo	133
3. La disciplina del rapporto di fiducia	138
4. La composizione del Governo	143
4.1. Gli organi governativi necessari	144
4.2. Gli organi governativi non necessari	150
5. Le funzioni del Governo	153
<i>Bibliografia essenziale</i>	157
 Capitolo VI	
L'AMMINISTRAZIONE	159
1. La amministrazione pubblica nello Stato liberale	159
2. I principi costituzionali sull'amministrazione	160
3. L'attività amministrativa	164
4. Atti e provvedimenti amministrativi	166
5. Il procedimento amministrativo	173
6. I vizi degli atti amministrativi	177
7. L'attività amministrativa e il diritto eurounitario	180
8. Governo e amministrazione	183
<i>Bibliografia essenziale</i>	196
 Capitolo VII	
IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA	199
1. Il Presidente della Repubblica e la forma di governo italiana	199
2. L'elezione del Presidente della Repubblica	201

	<i>pag.</i>
3. Il mandato e la dotazione	203
4. La responsabilità del Presidente della Repubblica e la controfirma. La distinzione tra gli atti del Presidente della Repubblica	205
5. Le funzioni del Presidente della Repubblica e il rapporto con gli altri poteri	209
<i>Bibliografia essenziale</i>	214

Capitolo VIII

L'ORDINAMENTO GIURISDIZIONALE	217
1. La funzione giurisdizionale nella Costituzione	217
2. La soggezione del giudice alla legge	218
3. L'autonomia e l'indipendenza della magistratura	219
4. Il Consiglio Superiore della Magistratura. L'inaffidabilità dei magistrati. La riserva di legge in materia di ordinamento giudiziario	222
5. Le garanzie relative all'esercizio della funzione giurisdizionale: il diritto di azione e di difesa; il principio del giudice naturale; il "giusto processo"	227
6. I giudici speciali e la giurisdizione amministrativa	232
<i>Bibliografia essenziale</i>	238

Capitolo IX

LA CORTE COSTITUZIONALE	241
1. La Corte costituzionale nel sistema	241
1.1. I modelli di giustizia costituzionale	243
1.2. L'istituzione della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano	245
2. Le caratteristiche del sistema italiano	248
3. La composizione della Corte costituzionale	249
4. Le funzioni della Corte costituzionale	251
5. Il giudizio di legittimità costituzionale (vizi, norma oggetto e norma parametro)	252
5.1. Il giudizio in via incidentale	255
5.2. Il giudizio in via principale	259
5.3. Le decisioni della Corte costituzionale	261
5.3.1. Le ordinanze	261
5.3.2. Le sentenze di rigetto e di accoglimento	263
5.3.3. Oltre l'accoglimento e il rigetto: l'armamentario decisionale forgiato dalla giurisprudenza costituzionale	266
5.3.3.1. Le sentenze interpretative	266

	<i>pag.</i>
5.3.3.2. Le sentenze manipolative	267
6. Le altre funzioni della Corte costituzionale	271
6.1. I conflitti di attribuzione	271
6.2. I giudizi sui reati del Presidente della Repubblica	273
6.3. Il giudizio sull'ammissibilità del referendum abrogativo	274
<i>Bibliografia essenziale</i>	276

Capitolo X

LE AUTONOMIE TERRITORIALI	279
1. Il principio autonomistico nella Costituzione	279
2. Le autonomie territoriali	281
3. L'autonomia statutaria e legislativa regionale	282
4. Le funzioni amministrative delle Regioni	284
5. Gli Organi delle Regioni	285
6. Gli Enti locali: i Comuni, le Province, le Città metropolitane	286
7. L'autonomia finanziaria degli enti territoriali	289
<i>Bibliografia essenziale</i>	291

Capitolo XI

LE LIBERTÀ E I DIRITTI SOCIALI	293
1. L'evoluzione dei diritti e delle libertà fondamentali nello Stato moderno	293
2. Il riconoscimento dei diritti inviolabili nella Costituzione italiana	295
3. Le garanzie dei diritti nell'ordinamento costituzionale italiano ed europeo	296
4. Il principio di eguaglianza nella Costituzione italiana	298
4.1. Il principio di eguaglianza formale	300
4.2. Il principio di eguaglianza sostanziale	304
5. Le situazioni giuridiche soggettive	305
6. Le libertà individuali	308
6.1. La libertà personale	309
6.2. La libertà di domicilio	312
6.3. La libertà di circolazione e soggiorno	312
6.4. La libertà e segretezza delle comunicazioni	313
6.5. La libertà di manifestazione del pensiero	314
6.6. La libertà dell'arte e della scienza	317
7. Le libertà collettive	317
7.1. La libertà di riunione	318
7.2. La libertà di associazione	318

	<i>pag.</i>
7.2.1. La libertà di associazione sindacale	319
7.2.2. La libertà di associazione politica	320
8. I diritti sociali	321
8.1. I diritti inerenti al mondo del lavoro	323
8.2. Il diritto alla salute	327
8.3. Il diritto alla salubrità dell'ambiente	329
8.4. Il diritto all'abitazione	329
8.5. Il diritto allo studio	330
9. Le libertà economiche	331
9.1. La libertà di iniziativa economica privata	332
9.2. Il diritto di proprietà	333
10. I doveri costituzionali	333
<i>Bibliografia essenziale</i>	335

PARTE SPECIALE

di Antonio Barone

Capitolo I

LA TRASPARENZA AMMINISTRATIVA	339
1. Dal segreto amministrativo alla “accessibilità totale”: la pluralità dei modelli di accesso	339
2. Il diritto di accesso “documentale” (l. n. 241/1990)	341
2.1. L'interesse diretto, concreto e attuale: un presupposto necessario	343
2.2. I destinatari dell'istanza ed i “controinteressati”	343
2.3. I “documenti amministrativi” accessibili e gli atti non ostensibili	345
2.4. Modalità di esercizio, rifiuto e differimento	347
2.5. Trasparenza amministrativa e tutela della riservatezza	348
3. La prevenzione della corruzione nella P.A.	350
4. Il d.lgs. n. 33/2013 ed il sistema del “doppio binario”	352
4.1. Obblighi di pubblicazione e “open data”	353
4.2. L'accesso civico “semplice” e “generalizzato”: presupposti e limiti	355
4.3. (<i>segue</i>) La procedura ed i rimedi (cenni)	357
5. Accesso “documentale” e accesso “civico generalizzato”: quale coordinamento?	358
<i>Bibliografia essenziale</i>	359

Capitolo II

I CONTRATTI PUBBLICI	361
1. L'affidamento dei contratti pubblici	361
2. Il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36: le ragioni della riforma	363
3. I principi generali	365
4. La digitalizzazione del ciclo vita dei contratti come riforma strutturale	370
5. Le fasi della procedura di affidamento (c.d. procedura ad evidenza pubblica)	371
6. Il contratto e la sua stipulazione	375
7. Le singole procedure di affidamento	378
8. I criteri di aggiudicazione	381
9. L'esecuzione del contratto: il ruolo delle c.d. "figure tecniche"	382
10. Il Responsabile Unico del Progetto (c.d. RUP)	385
10.1. Modalità di individuazione del RUP e requisiti soggettivi per l'affidamento dell'incarico	388
10.2. I responsabili di fase: una nuova figura giuridica	390
10.3. Compiti e funzioni del RUP	390
11. Il conflitto di interessi	394
<i>Bibliografia essenziale</i>	395

Capitolo III

L'AMMINISTRAZIONE DEL RISCHIO	397
1. Dalla società del rischio al diritto del rischio	397
2. Il principio di precauzione	398
3. La dimensione "procedurale" del <i>risk management</i>	400
4. L'amministrazione "riflessiva"	401
5. La co-gestione del rischio	404
6. Rischio e funzione amministrativa: oltre la tutela della salute e dell'ambiente	407
7. La regolazione giuridica della sperimentazione	409
8. Intelligenza artificiale, rischio e pubblica amministrazione	411
9. Unione Bancaria Europea, vigilanza prudenziale e gestione del rischio	413
10. Rischio riciclaggio e funzione amministrativa	416
<i>Bibliografia essenziale</i>	418

pag.

Capitolo IV

L'AMMINISTRAZIONE DIGITALE 421

1. Le regole giuridiche per l'intelligenza artificiale e la digitalizzazione della P.A. come obiettivo europeo 421
 2. La stagione delle riforme 423
 3. AI e funzione amministrativa 426
 4. Il principio di "legalità algoritmica" 429
 5. L'interoperabilità dei sistemi informativi automatizzati 432
 6. Patrimonio informatico, trasparenza e tutela della riservatezza 434
- Bibliografia essenziale* 436

Capitolo V

EQUILIBRIO DI BILANCIO E FINANZA PUBBLICA 437

1. *Governance* economica e finanza pubblica 437
 2. I vincoli di derivazione europea 439
 3. Costituzione economica ed equilibrio di bilancio 441
 4. La riforma dell'art. 97 Cost. 443
 5. L'equilibrio di bilancio nel riscritto art. 81 Cost. 445
 6. Gli obblighi gravanti sulle amministrazioni territoriali 447
 7. La gestione delle procedure di riequilibrio finanziario: il c.d. pre-dissesto 450
 8. Il dissesto dell'Ente locale 453
 9. L'emergenza pandemica da Covid-19 e la sospensione temporanea del Patto di stabilità e crescita 454
 10. Nuove forme d'intervento pubblico in economia: il *Next Generation EU* e le riforme di cui al PNRR 456
 11. Verso un "nuovo" Patto di stabilità e crescita: la rinegoziazione delle regole di bilancio per maggiori margini d'investimento 458
- Bibliografia essenziale* 459

Capitolo VI

LA VIGILANZA DELLA BANCA CENTRALE EUROPEA 463

1. L'evoluzione della *governance* finanziaria europea 463
2. I tre "pilastri" dell'Unione Bancaria Europea 466

	<i>pag.</i>
3. Il primo pilastro: la rilevanza dell'accentramento delle funzioni di vigilanza in capo alla BCE nel processo di integrazione amministrativa europea	468
4. Il primo pilastro: vigilanza della BCE e criterio di significatività	472
5. Il primo pilastro: il "meccanismo" e i modelli d'integrazione amministrativa	475
6. Il primo pilastro e la centralità della gestione del rischio	477
7. Il secondo pilastro: il meccanismo unico di risoluzione	479
8. Il terzo pilastro: i sistemi di garanzia dei depositi	482
<i>Bibliografia essenziale</i>	484

