

INDICE-SOMMARIO

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione di</i> SILVIA CIUCCIOVINO	XI
<i>Introduzione</i>	1

CAPITOLO I

IL CONFRONTO TRA L'ORDINAMENTO INTERSINDACALE E L'ORDINAMENTO MILITARE ALLA LUCE DEI PRINCIPI COSTITUZIONALI

1. La premessa. Il principio costituzionale di libertà sindacale	7
1.1. La proclamazione della libertà sindacale nel comma 1 dell'art. 39 della Costituzione	21
1.2. L'obbligo di registrazione imposto ai sindacati dal comma 2 dell'art. 39 della Costituzione	26
1.3. Il principio di <i>democraticità</i> deve pervadere lo statuto dei sindacati	29
1.4. La capacità dei sindacati di stipulare contratti collettivi con efficacia obbligatoria	34
2. L'ordinamento giuridico intersindacale: la creazione di un sistema con una sua autonoma giuridicità	39
3. La libertà sindacale e i diritti sindacali ulteriori nel diritto sindacale comune	41
4. L'ordinamento militare: uno sguardo d'insieme	44
4.1. L'ordinamento militare: il bilanciamento con alcuni diritti costituzionali	52
4.2. I rapporti politici: la sfera teleologica nel comma 1 dell'art. 52 della Costituzione	54

	<i>pag.</i>
4.2.1. I rapporti politici: la disciplina dei modi e la posizione del lavoratore civile nel comma 2 dell'art. 52 della Costituzione	56
4.2.2. I rapporti politici: le teorie sull'ordinamento militare pervadono il comma 3 dell'art. 52 della Costituzione	58
5. La pubblica amministrazione: gli artt. 97 e 98 della Costituzione	65

CAPITOLO II

DALLA NEGAZIONE AL RICONOSCIMENTO DELLA LIBERTÀ SINDACALE DEI MILITARI

1. Posizione del problema	75
2. L'iniziale negazione della libertà sindacale dei militari nell'articolato percorso giurisprudenziale: la giurisprudenza amministrativa e costituzionale	77
2.1. L'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato, 4 febbraio 1966, n. 5	79
2.2. La sentenza della Corte costituzionale, 29 aprile 1985, n. 126	83
2.3. La sentenza della Corte costituzionale, 23 luglio 1987, n. 278	86
2.4. L'ordinanza del Consiglio di Stato, 2 giugno 1998, n. 837	90
2.5. La sentenza della Corte costituzionale, 13 dicembre 1999, n. 449	93
3. La smilitarizzazione e la sindacalizzazione delle Forze di Polizia: la l. 1° aprile 1981, n. 121	97
4. La tutela della libertà sindacale nelle fonti internazionali	104
4.1. Le Convenzioni dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro, la n. 87 del 9 luglio 1948 e la n. 98 del 1° luglio 1949	104
4.2. L'interpretazione degli artt. 11 e 53 della Convenzione europea dei Diritti dell'Uomo	107
4.3. L'analisi degli artt. 5 e 6 della Carta sociale europea	115
4.4. Il bilanciamento fra l'art. 117 della Carta costituzionale e l'art. 11 della Convenzione europea per la Salvaguardia dei Diritti dell'Uomo e delle Libertà Fondamentali	118
5. La tutela della libertà sindacale nelle fonti comunitarie ed eurounitarie	122
6. Lo storico <i>revirement</i> giurisprudenziale della Corte europea dei Diritti dell'uomo: i casi «Matelly» e «Adefdromil»	126
7. La sentenza della Corte costituzionale, 11 aprile 2018, n. 120: l'illegittimità costituzionale dell'art. 1475, comma 2, del Codice dell'ordinamento militare	134

CAPITOLO III

LE INTERPRETAZIONI DELLA SENTENZA DELLA CORTE
COSTITUZIONALE E LA REGOLAZIONE DELLA LIBERTÀ
SINDACALE DEI MILITARI IN ATTESA DELL'INTERVENTO
LEGISLATIVO

- | | |
|--|-----|
| 1. Le indicazioni per il legislatore contenute nella sentenza n. 120/2018 e gli orientamenti della dottrina circa gli effetti della pronuncia della Consulta | 143 |
| 2. I principali interventi regolativi dopo la pronuncia della Corte costituzionale e in attesa del varo della legge | 154 |
| 2.1. Le istruzioni del Ministero della Difesa per la costituzione delle associazioni di categoria fra i militari: la circolare del 21 settembre 2018 | 154 |
| 2.2. Il parere del Consiglio di Stato sull'applicazione dell'art. 1475, comma 1, del Codice dell'ordinamento militare | 156 |
| 3. I principali interventi giurisprudenziali dopo la pronuncia della Corte costituzionale e in attesa del varo della legge | 159 |
| 3.1. L'ordinanza del Tribunale di Roma del 1° agosto 2020 | 159 |
| 3.2. La sentenza del Tribunale di Roma del 1° giugno 2021 | 161 |
| 3.3. Il decreto del Tribunale di Milano del 15 agosto 2020 | 163 |
| 3.4. La sentenza del Tribunale di Milano del 28 gennaio 2021, n. 244 | 166 |
| 3.5. Il decreto del Tribunale di Torino del 10 febbraio 2021 | 170 |
| 3.6. Il decreto del Tribunale di Potenza del 5 giugno 2021 | 171 |

CAPITOLO IV

LA LEGGE 28 APRILE 2022, N. 46 E IL SUO RECEPIMENTO
NEL CODICE DELL'ORDINAMENTO MILITARE CON IL
DECRETO LEGISLATIVO 24 NOVEMBRE 2023, N. 192

- | | |
|--|-----|
| 1. L'articolato <i>iter</i> parlamentare che ha portato all'emanazione della Legge 28 aprile 2022, n. 46 | 177 |
| 2. Le associazioni professionali a carattere sindacale (APCSM): regolamentazione e struttura | 183 |
| 2.1. La costituzione delle APCSM: procedure, requisiti e implicazioni giuridiche | 188 |
| 2.2. Separatezza e pluricategorialità: vincoli e divieti di rappresentanza per i militari | 190 |
| 2.3. I requisiti di eleggibilità e le cause di ineleggibilità | 192 |

	<i>pag.</i>
3. Il riconoscimento della rappresentatività ai sensi dell'art. 1478 COM: criteri e implicazioni per le APCSM	195
4. Gli statuti delle APCSM. Dal controllo statale al requisito della democrazia	198
4.1. I finanziamenti delle APCSM	201
5. Le materie di competenza sindacale escluse dalla contrattazione	203
6. Lo stato dell'arte rispetto alla costituzione delle APCSM	206

CAPITOLO V

LA PROGRESSIVA COSTRUZIONE DI UN MODELLO DI TUTELA PER IL SOLDATO LAVORATORE TRA DISCIPLINA MILITARE E LIBERTÀ SINDACALE

1. Sul perimetro del diritto di critica per il soldato lavoratore alla luce del riconoscimento della libertà sindacale	209
2. Sul potere di trasferimento del soldato "sindacalista" e sui provvedimenti per ragioni di incompatibilità ambientale	217
3. L'esercizio del diritto di assemblea e la compatibilità con le esigenze di servizio	223
4. Sulla capacità della contrattazione collettiva di farsi portavoce degli interessi del soldato lavoratore	228
5. L'annosa questione della giurisdizione: l'attrazione delle controversie nella sfera di competenza del giudice amministrativo	233
6. Oltre la libertà sindacale del soldato lavoratore. L'esercizio del diritto di sciopero?	236

<i>Conclusioni</i>	245
--------------------	-----

Quale libertà sindacale per i militari ... e come bilanciarla con le esigenze di servizio? Siamo forse dinnanzi al primo intervento compiutamente attuativo della seconda parte dell'art. 39 della Costituzione?

<i>Bibliografia</i>	251
---------------------	-----