

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	XI

## CAPITOLO I

### LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: DEFINIZIONE E PRINCIPI

1. La Pubblica Amministrazione	1
1.1. I poteri della Pubblica Amministrazione	1
2. I principi dell'azione amministrativa	2
3. Il pluralismo dell'amministrazione pubblica	4
4. Le Organizzazioni pubbliche	5
4.1. La soggettività delle organizzazioni pubbliche	5
4.2. Capacità di agire ed organi all'interno della Pubblica Amministrazione	6
5. L'amministrazione centrale	7
6. Gli organi periferici	8

## CAPITOLO II

### LE AUTORITÀ AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI

1. Premessa	11
2. Le origini delle autorità amministrative indipendenti	12
3. La compatibilità costituzionale	14
4. La tradizionale classificazione delle autorità indipendenti	16
5. I parametri di indipendenza	18
6. I poteri delle autorità amministrative indipendenti	19

## CAPITOLO III

### IL PRINCIPIO DELL'EQUILIBRIO DI BILANCIO

1. Dal patto di stabilità al pareggio di bilancio	21
---	----

	<i>pag.</i>
2. Gli interventi della Corte costituzionale	24
3. Le procedure di monitoraggio	26
4. Il sistema sanzionatorio e premiale	27
5. Il pareggio di bilancio per le autonomie speciali	29
6. La nuova disciplina dell'equilibrio nelle leggi di bilancio per il 2019 e il 2020	30

## CAPITOLO IV

LE "FORME" DELL'INTERVENTO  
DELLO STATO NELL'ECONOMIA

1. Premesse storiche: dall'impresa pubblica alle privatizzazioni	33
2. Lo Stato regolatore	35
3. Le autorità di regolazione	36
4. I poteri speciali: <i>golden share</i> e <i>golden power</i>	38
5. Lo Stato "salvatore" il caso MolMed	41

## CAPITOLO V

LA TUTELA DELLA CONCORRENZA TRA COSTITUZIONE  
E DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

1. Premessa	47
2. La concorrenza nella Costituzione e nel diritto dell'Unione	49
3. La Legge annuale per il mercato e la concorrenza nell'ottica del coordinamento tra diritto nazionale e diritto europeo	52
4. Le convergenze tra la giurisprudenza nazionale ed europea	55
5. Le incertezze	58
6. Le divergenze	60

## CAPITOLO VI

## RISORSE E BILANCIO DELL'UE PER LA RIPRESA

1. Il bilancio dell'Unione europea	65
2. Il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) c.d. bilancio UE a lungo termine	65
3. Il bilancio pluriennale dell'UE 2021-2027	67
4. La Next Generation EU e il PNRR	68
5. Il controllo sul PNRR	69
6. La relazione sullo stato di attuazione del PNRR e gli elementi di debolezza emersi dalla stessa	70

## CAPITOLO VII

## LA DISCIPLINA DEGLI AIUTI DI STATO

1. Introduzione	73
2. Gli elementi costitutivi	73
3. Il trasferimento di risorse pubbliche	75
4. Vantaggio	77
5. Selettività	78
6. Incidenza sugli scambi e sulla concorrenza	78
7. Il <i>temporary framework</i> : dall'emergenza Covid-19 alla guerra in Ucraina	80

## CAPITOLO VIII

GLI AIUTI DI STATO ALLE BANCHE E IL CASO *TERCAS*

1. Introduzione	83
2. Inquadramento normativo	84
3. L'imputabilità allo Stato delle risorse	88
4. Il "salvataggio" di <i>Tercas</i>	91
5. La sentenza della Corte di Giustizia sul <i>caso Tercas</i>	94

## CAPITOLO IX

## I SERVIZI PUBBLICI LOCALI

1. Nozione di servizio pubblico	99
2. Il contesto europeo di riferimento	104
3. Legislazione statale, giurisprudenza costituzionale e referendum abrogativo del 12-13 giugno 2011	107
4. I servizi pubblici locali e la legge Madia	111
5. La delega al Governo in materia di servizi pubblici contenuta nel disegno di legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021	112
6. Il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 recante " <i>Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica</i> "	121

## CAPITOLO X

L'AFFIDAMENTO *IN HOUSE*

1. Premessa	129
2. I presupposti dell' <i>in house</i>	130
3. La previgente disciplina sull'affidamento <i>in house</i> e il vaglio della Corte di giustizia	132

	<i>pag.</i>
4. Il “controllo analogo” e il “controllo analogo congiunto”	134
5. L'affidamento <i>in house</i> nel vigente Codice dei contratti (d.lgs. n. 36/2023)	136

## CAPITOLO XI

### IL CONTRATTO D'APPALTO PUBBLICO: ELEMENTI ESSENZIALI E CARATTERISTICHE

1. Inquadramento e prime classificazioni	139
2. Le fasi della gara ad evidenza pubblica	145
3. Le Direttive Europee del 2014	148
4. Il Codice dei contratti pubblici del 2016 (d.lgs. n. 50/2016)	150
5. Gli affidamenti di lavori, servizi e forniture a seguito del d.l. Semplificazioni n. 76/2020 (legge n. 120/2020)	157
6. La struttura del nuovo Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 36/2023)	159
6.1. I Principi generali	161
6.2. Il RUP	162
6.3. Le fasi delle procedure di affidamento	163
6.4. I contratti sottosoglia	164
6.5. Qualificazione delle stazioni appaltanti	166
6.6. Soccorso istruttorio	166
6.7. Subappalto a cascata	167
 <i>Bibliografia e Sitografia</i>	 169