

Indice Sommario

pag.

CAPITOLO I

Profili introduttivi a uno studio sul potere di convalida

1. Premessa introduttiva a uno studio sulla convalida. Le origini di un problema	1
2. La convalida nel solco dei poteri di riesame: teorie della dottrina a confronto prima della legge del 2005 ...	14
2.1. ... e dopo la “codificazione” del 2005	23
3. La convalida come provvedimento di secondo grado nell’alternativa ricostruttiva tra potere unitario o autonomo rispetto al primo grado: utilità e inutilità delle categorie concettuali generali e primi rilievi critici	29
4. Il fondamento del potere di convalida: prime qualificazioni in dottrina	38
4.1. L’ammissibilità della convalida e la sua ricostruzione come autotutela	40
4.1.2. Rilievi critici nella ricostruzione della convalida come espressione del potere di annullamento d’ufficio	45
4.2. Dal generale riconoscimento dell’ammissibilità della convalida, agli studi sull’efficacia conservativa del provvedimento fino ai dubbi sulla classificazione della convalida nell’ambito della sanatoria dell’atto amministrativo	49
4.3. La tesi di Giannini. La convalida come “riforma”, tra procedimenti sul “rapporto” e “procedimenti di secondo grado”	55
4.3.1. Rilievi critici	58
4.4. La tesi della convalida come potere diverso dall’autotutela. La convalida come espressione della conferma-modificazione-sanatoria	60
4.4.1. Rilievi critici	63
5. La convalida nella teoria dell’invalidità dell’atto. Tra “logica della legalità” e “logica del risultato”	65
5.1. Dalle tesi che estendono l’ambito applicativo della convalida alle tesi sull’inutilità della convalida alla luce dell’art. 21- <i>octies</i> , comma secondo. Prime riflessioni critiche	71

CAPITOLO II

Profili generali ricostruttivi e distintivi della convalida

1. Osservazioni preliminari per la ricostruzione dei caratteri generali della convalida	85
2. I principi di riferimento. La conservazione dei valori giuridici applicata al riesame dell'atto amministrativo	88
3. Ciò che la convalida non è: le differenze e i rapporti con l'annullamento d'ufficio. Autonomia e identità del potere. Riflessi applicativi	101
3.1. Rilievi critici alla tesi sull'identità tra i poteri di annullamento d'ufficio e di convalida; la diversità di funzione e di effetti dell'annullamento d'ufficio e della convalida; la convalida come riesame (diretto) sull'atto ed (indiretto) sugli effetti, tra momento causale e momento effettuale dell'invalidità	106
4. La questione della preferibilità della convalida rispetto all'annullamento d'ufficio. Dalla mera preferibilità alla doverosità del riesame con esito conservativo	118
4.1. La tendenza verso la conservazione e la stabilizzazione del rapporto amministrativo come conferma della preferibilità della convalida	124
4.1.1. La partecipazione al procedimento nella tendenza alla conservazione dell'atto amministrativo: i rapporti tra l'art. 10- <i>bis</i> e la convalida	134
4.2. Il richiamo dei principi come conferma della preferibilità della convalida. Dalla mera preferibilità alla doverosità della convalida	142
5. Dalle differenze con l'annullamento d'ufficio a ciò che la convalida è: la convalida come conferma mista a sanatoria. Autonomia della convalida rispetto al potere di primo grado	148
5.1. Gli effetti della convalida nel tempo	155
6. Le differenze con altri istituti affini e con altre fattispecie di sanatoria dell'atto	167

CAPITOLO III

Caratteri specifici della convalida

1. Competenza, presupposti e ambito applicativo della convalida	177
1.1. Il "provvedimento annullabile": questioni controverse sul significato del sintagma	182
1.2. La convalida del silenzio e degli accordi	185
2. Il provvedimento "annullabile" dal giudice e il provvedimento "annullabile" d'ufficio	192
2.1. Il "termine ragionevole"	195

	<i>pag.</i>
2.2. La convalidabilità del provvedimento non annullabile <i>ex art. 21-octies</i> , comma secondo, legge n. 241 del 1990	197
3. I vizi sanabili: tra “forma” e “sostanza”	211
3.1. I limiti alla convalida	216
4. La convalida dell’atto viziato da eccesso di potere	227
5. La convalida dell’atto viziato da violazione delle regole sulla partecipa- zione nel procedimento	233
6. La convalida del vizio di motivazione	246
7. La convalida in corso di giudizio	270
BIBLIOGRAFIA	281

