

# Indice

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XVII
Parte I	
Profili metodologici	
1.	
Introduzione	
1. Federalismo e Stato federale: diverse prospettive storiche, geografiche e giuridiche.	3
2. Ragioni della ricerca e selezione dei casi	15
2.	
Idea federale e federalismi africani	
1. I sistemi giuridici “ctoni” e il costituzionalismo euroatlantico	27
2. Federalismo e decolonizzazione: trapianti e innesti	36
3. “ <i>State-building</i> ” ...	41
4. ... e varianti federali nell’Africa Subsahariana	49
5. Le ragioni per uno sguardo più ampio: il diritto costituzionale comparato e il <i>Global South</i>	56

## Parte II

### Il federalismo nelle transizioni dell’Africa Subsahariana

#### 3.

*Constitution-making process* e “ondate costituzionali” in  
Africa: una prospettiva critica

- |   |    |
|---|----|
| 1. Le transizioni costituzionali: un inquadramento teorico                | 65 |
| 2. Le criticità delle transizioni costituzionali dell’Africa Subsahariana | 68 |

#### 4.

Sudafrica: la transizione come rottura dell’ordine territoriale su base razziale

- |  |     |
|--|-----|
| 1. La transizione sudafricana paradigma della “rivoluzione costituzionale contrattata”                             | 77  |
| 2. Sistema giuridico misto e nazionalismo Afrikaner: la “razzializzazione del territorio”                          | 82  |
| 3. La circolazione dell’idea federale tra i <i>dominions</i> e l’Unione del Sudafrica (1910-1961)                  | 85  |
| 4. L’ <i>apartheid</i> e la divisione territoriale su base razziale: ascesa, caduta ed eredità                     | 88  |
| 5. La transizione: le posizioni dell’ <i>African National Congress</i> e del <i>National Party</i> sul federalismo | 91  |
| 6. La questione identitaria Zulu   | 95  |
| 7. Le negoziazioni: il federalismo alla prova della <i>round table</i>   | 97  |
| 8. <i>Interim Constitution</i> e <i>Constitutional Principles</i> : i fondamenti del “federalismo” sudafricano     | 99  |
| 9. Il compromesso: garanzie identitarie e decentramento  | 103 |
| 10. La Costituzione del 1996 e <i>certifications</i> : il federalismo e la Corte costituzionale                    | 108 |
| 11. Convergenze costituenti su un decentramento “debole”   | 113 |

## 5.

Nigeria: la “eterna transizione” e  
la *territorial accommodation*

1. Le transizioni costituzionali e l’irrisolto federalismo nigeriano	115
2. La colonizzazione britannica: l’ <i>amalgamation</i> e il ruolo di Lord Lugard	118
3. L’adozione del federalismo in Nigeria negli anni ’50	121
4. Conferenze costituzionali, indipendenza e “ <i>federal imbalance</i> ”	124
5. Autoritarismo e federalismo di facciata: l’impatto dei militari sull’articolazione territoriale	129
6. La transizione costituzionale 1976-1979 e il presidenzialismo	131
7. L’ulteriore centralizzazione durante gli anni ’90	138
8. Il ritorno al costituzionalismo nel 1999 e l’eredità dei militari	140

## 6.

## Etiopia: le nazionalità alla prova della transizione

1. Il “museo dei popoli” e il costituzionalismo	145
2. Imperi ed etnie: l’impossibile centralismo imperiale e la rivoluzione	147
3. Le radici dei partiti etnici e la <i>distinctiveness</i> etiope	150
4. La transizione del 1991: le <i>nationalities</i> e la <i>Conference on Peace and Democracy</i>	152
5. La <i>Transitional Charter</i> : i fondamenti del federalismo etnico	154
6. Le elezioni del 1992: dal pluralismo etnico al monopartitismo	159
7. Le elezioni del 1994 e l’entrata in vigore della Costituzione	161
8. Un federalismo atipico? La difficile convivenza tra pluralismo etnico linguistico e centralismo democratico	164

## Parte III

### Principi costituzionali e istituti dei federalismi africani

#### 7.

##### Valori costituzionali e federalismo africano

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Preamboli e principi fondamentali: elementi di “autoctonia costituzionale”  | 169 |
| 2. Decostruire la narrazione dell’esclusione: il ruolo del Preambolo e delle <i>founding provisions</i> in Sudafrica | 176 |
| 3. La cooperazione come mezzo e come fine: il <i>cooperative government</i>  | 181 |
| 4. Il Preambolo nigeriano e i <i>directive principles</i> : la ricerca dell’unità post-coloniale                     | 187 |
| 5. Il ruolo del <i>federal character</i> e le sue criticità  | 192 |
| 6. <i>Demos</i> o <i>demoi</i> ? L’Etiopia di fronte al dogma della sovranità  | 197 |
| 7. La secessione: principio e norma dell’ordinamento etiope  | 201 |

#### 8.

##### Funzioni e limiti degli istituti dei federalismi africani

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Le seconde camere e la divisione delle competenze tra centro e periferia         | 213 |
| 2. Le camere alte tra trapianti giuridici e sperimentazioni autoctone               | 218 |
| 2.1. Sudafrica: variazioni sul modello tedesco                                      | 218 |
| 2.2. Nigeria: variazioni sul modello statunitense                                   | 227 |
| 2.3. Etiopia: la seconda camera delle nazionalità o dei “ <i>demoi</i> ”            | 232 |
| 3. La divisione delle funzioni normative tra centro e periferie                     | 239 |
| 3.1. Sudafrica: l’accentramento tra competenze concorrenti e clausole di supremazia | 239 |
| 3.2. Nigeria: specialità legislativa federale e “sbilanciamento” delle competenze   | 249 |
| 3.3. Etiopia: le competenze federali e i diritti delle nazionalità                  | 253 |

9.

Ruolo e status costituzionale del *local government*

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Il governo locale nel costituzionalismo dell’Africa Subsahariana         | 261 |
| 2. Sudafrica: la complessità locale tra vecchie e nuove disegualianze       | 264 |
| 3. Nigeria: la limitazione del governo locale e il ruolo degli Stati membri | 272 |
| 4. Etiopia: enti locali e diritti dei gruppi e delle minoranze              | 278 |

Parte IV

La giustizia costituzionale nella definizione degli equilibri tra centro e periferia

10.

Giustizia costituzionale federale nell’Africa Subsahariana

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Circolazione e adattamento dei modelli di giustizia costituzionale: decolonizzazione e controllo federale. | 287 |
| 2. L’evoluzione del modello diffuso e il ruolo della “giustizia costituzionale” nell’Impero britannico        | 292 |
| 3. La rivisitazione “post-coloniale” dei sistemi di giustizia costituzionale nell’Africa Subsahariana         | 296 |
| 4. Il controllo federale in Africa Subsahariana: l’eccezionalità dei sistemi                                  | 301 |

11.

La Corte costituzionale del Sudafrica e la debole autonomia provinciale

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Il sistema sudafricano: la centralizzazione del controllo in un sistema tradizionalmente diffuso | 305 |
|---|-----|

	<i>pag.</i>
2. La giurisprudenza delle origini e la configurazione del decentramento sudafricano	310
3. La Corte, il <i>cooperative government</i> e il legislatore.	318
4. La delimitazione dei poteri delle Province.	323
5. Le competenze provinciali e la riserva di regolamento del governo locale	329
6. La difesa delle municipalità: il <i>local government</i> e il governo centrale	333

## 12.

### La Corte Suprema nigeriana alla ricerca di un equilibrio tra centro e periferia

1. Il modello diffuso nigeriano e la giurisdizione della Corte Suprema	339
2. La Corte come arbitro dei conflitti: il federalismo fiscale e l'allocazione delle risorse	344
3. Il conflitto costituzionale attorno agli enti locali	351
4. La giurisprudenza costituzionale in materia di ordine pubblico e sicurezza	358

## 13.

### La giustizia costituzionale etiope “delle nazionalità”

1. La specificità del sistema etiope: il controllo politico di costituzionalità	363
2. Il <i>Council of Constitutional Inquiry</i> (CCI): l'organo ausiliare della <i>House of the Federation</i>	369
3. La seconda camera “giudice” costituzionale nell'assenza del pluralismo partitico	373
4. Organi di garanzia e crisi costituzionali: l'apertura del vaso di pandora dell'etnicismo	379

14.

**Conclusioni**

1. Federalismo, comparazione giuridica e Africa Subsahariana	383
2. Le transizioni costituzionali e le aspirazioni federalistiche	386
3. Principi costituzionali e debolezza degli istituti del pluralismo territoriale	389
4. La tensione tra unità e diversità nella giurisprudenza costituzionale	393

<i>Bibliografia</i>	397
---------------------	-----