

# Indice

|                            | <i>pag.</i> |
|----------------------------|-------------|
| <i>Indice delle figure</i> | XV          |
| <i>Presentazione</i>       | XVII        |

## Sezione Introduttiva

### Capitolo 1

#### **Cos'è (e cosa non è) il diritto dell'ambiente?**

|   |    |
|---|----|
| 1. Una "semplice" domanda iniziale: cos'è l'ambiente?   | 3  |
| 2. L'irrisolvibile <i>rebus</i> definitorio di ambiente per il diritto  | 5  |
| 3. L'approccio teleologico alla tutela dell'ambiente  | 7  |
| 4. Perché la tutela dell'ambiente ha bisogno del diritto?   | 8  |
| 5. Il mercato può aiutare la tutela dell'ambiente?  | 11 |
| 6. La tutela dell'ambiente tra valore costituzionale e materia  | 14 |
| 7. Il ruolo svolto dai principi nella regolazione ambientale: le strade che orientano verso la meta             | 18 |
| 8. Un riepilogo dei tratti caratterizzanti la disciplina: l'ineliminabile complessità del diritto dell'ambiente | 21 |
| 9. Due "bussole" per orientarsi e un suggerimento finale  | 25 |

## Sezione I

**Diritto internazionale dell'ambiente**

## Capitolo 2

**La tutela dell'ambiente nel diritto internazionale  
prima degli anni '70**

|   |    |
|---|----|
| 1. Un chiarimento nell'analisi  | 33 |
| 2. Il caso del flusso del fiume invertito: la sentenza <i>Missouri v. Illinois</i> del 1906 della Corte Suprema USA                             | 34 |
| 3. Il caso dei rifiuti in mare: la sentenza <i>New Jersey v. City of New York</i> del 1931 della Corte Suprema USA                              | 37 |
| 4. Il caso delle piogge acide: la sentenza <i>Madison v. Ducktown Sulphur, Copper &amp; Iron Co.</i> del 1904 della Corte Suprema del Tennessee | 39 |
| 5. Gli stessi fatti davanti alla Corte Suprema USA: la diversa sentenza <i>Georgia v. Tennessee Copper Co.</i> del 1907                         | 41 |
| 6. Una sintesi generale delle decisioni   | 43 |
| 7. Il caso delle piogge acide tra Usa e Canada: il lodo arbitrale <i>Trail Smelter</i> del 1938-1941  | 45 |

## Capitolo 3

**Il diritto internazionale dell'ambiente  
a partire dagli anni '70**

|  |    |
|--|----|
| 1. Gli anni della questione ecologica  | 49 |
| 2. Le prime "grida" fuori dal mondo del diritto  | 50 |
| 3. La Conferenza di Stoccolma del 1972 e la Dichiarazione sull'Ambiente umano                  | 53 |
| 4. Il rapporto Brundtland e lo sviluppo sostenibile  | 56 |
| 5. L' <i>Earth Summit</i> di Rio de Janeiro del 1992 e la Dichiarazione su Ambiente e Sviluppo | 60 |
| 6. Il <i>Summit</i> delle Nazioni Unite del 2015: l'Agenda 2030                                | 64 |
| 7. Il valore giuridico (e non) delle c.d. "soft law"   | 67 |
| 8. Le fonti del diritto internazionale: cenni su diritto pattizio e consuetudini               | 70 |

## Capitolo 4

### Gli accordi sul clima

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1.  | La Convenzione quadro sui cambiamenti climatici del 1992                     | 75 |
| 2.  | Il Protocollo di Kyoto del 1997  | 78 |
| 3.  | La debolezza partecipativa del protocollo di Kyoto                           | 79 |
| 4.  | I meccanismi di mercato di Kyoto   | 81 |
| 5.  | Dal dopo Kyoto all'Accordo di Parigi: gli elementi "rivoluzionari"           | 84 |
| 6.  | Gli obiettivi dell'Accordo di Parigi   | 85 |
| 7.  | Quali obblighi e quali sanzioni?   | 86 |
| 8.  | Sulla natura vincolante o meno dell'Accordo di Parigi: il caso degli USA     | 88 |
| 9.  | Un riepilogo della storia degli accordi sul clima: una sintesi sconcertante? | 89 |
| 10. | I primi impegni (NDC) di Parigi  | 90 |
| 11. | Le difficoltà nel raggiungere accordi sul clima: si poteva fare di meglio?   | 91 |

## Sezione II

### Diritto europeo dell'ambiente

## Capitolo 5

### Le origini del diritto dell'ambiente comunitario

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Un passo indietro: perché l'avvio del processo di integrazione europeo?                                  | 97  |
| 2. | La tutela dell'ambiente nel Trattato di Roma   | 99  |
| 3. | Il " <i>now facing</i> " della Commissione del 1971  | 101 |
| 4. | L'art. 2 del Trattato di Roma: lo sviluppo armonioso delle attività economiche                           | 101 |
| 5. | Le vie giuridiche per la tutela dell'ambiente nel Trattato di Roma                                       | 103 |
| 6. | La necessità di un " <i>general action programme</i> ": il primo programma di azione ambientale del 1973 | 105 |
| 7. | Alcuni importanti principi ambientali contenuti nel primo programma di azione ambientale                 | 107 |

## Capitolo 6

### La tutela dell'ambiente tra direttive CEE e sentenze della Corte di Giustizia

|    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | La tutela dell'ambiente davanti alla Corte di Giustizia   | 115 |
| 2. | Il caso del liquore <i>Cassis de Dijon</i> del 1979 e come la Commissione "integra" la sentenza | 116 |

|   | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 3. Il caso italiano dei detergenti: la sentenza del 18 marzo 1980 (C 91/1979)     | 118         |
| 4. Il caso francese degli oli usati: la sentenza del 7 febbraio 1985 (C 240/1983) | 120         |
| 5. Il caso delle bottiglie danesi: la sentenza del 20 settembre 1988 (C 302/1986) | 123         |
| 6. Le direttive CEE a tutela dell'ambiente  | 125         |
| 7. Una sintesi prima dell'Atto Unico Europeo                                      | 127         |

## Capitolo 7

### Dall'Atto Unico Europeo al Trattato di Lisbona e le sfide attuali

|   |     |
|---|-----|
| 1. L'Atto Unico Europeo: la tutela dell'ambiente entra nel Trattato CEE                                       | 129 |
| 2. L'AUE e le "novità" nella tutela dell'ambiente   | 131 |
| 3. Il Trattato di Maastricht del 1992 e quello di Amsterdam del 1997  | 133 |
| 4. Il Trattato di Lisbona: il TUE e il TFUE   | 137 |
| 5. La strategia attuale: il <i>Green Deal</i> Europeo   | 141 |
| 6. La c.d. " <i>legge sul clima</i> ": il regolamento UE n. 1119/2021   | 144 |
| 7. Dall'obiettivo di riduzione al 2030 alle modalità per realizzarlo: il <i>Fit for 55</i>                    | 148 |
| 8. L'anno 2023: a che punto siamo?  | 151 |
| 9. Il mercato dei permessi di inquinamento: l' <i>Emission Trading System</i>                                 | 154 |
| 10. Il regolamento UE 10 maggio 2023, n. 959: il meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere (CBAM) | 157 |

## Sezione III

### Diritto pubblico dell'ambiente

#### Capitolo 8

#### La tutela dell'ambiente nella Costituzione del 1948

|   |     |
|---|-----|
| 1. Il "vuoto" costituzionale in materia di ambiente   | 163 |
| 2. La "scelta" regionalista con funzioni legislative  | 165 |
| 3. Il dibattito nella prima Sottocommissione  | 166 |
| 4. La soppressione dell'articolo perché superfluo ...   | 167 |
| 5. ... e la sua riemersione per l'insistenza di Marchesi: la separazione tra monumenti storico-artistici e paesaggio              | 168 |
| 6. L'origine dell'espressione " <i>tutela del paesaggio</i> ": il dibattito nella seconda Sottocommissione                        | 170 |
| 7. Dall'art. 29 all'art. 9: l'ultima difesa di Marchesi, la proposta " <i>per evitare equivoci</i> " di Lussu e una svista finale | 171 |
| 8. Riflessioni conclusive sugli artt. 9 e 117 nel testo della Costituzione del 1948   | 173 |

## Capitolo 9

### L'istituzione delle regioni e i primi passi della tutela dell'ambiente

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | La tutela dell'ambiente nella normativa statale prima della L. n. 615/1966   | 177 |
| 2. | La prima legge ambientale italiana: la L. n. 615/1966, c.d. "antismog"   | 179 |
| 3. | Il primo "freno" all'attività legislativa regionale: la legge Scelba del 1953 e l'art. 117 Cost.                   | 180 |
| 4. | L'effettivo avvio dell'ordinamento regionale: dopo un ritardo ventennale la L. n. 281/1970                         | 182 |
| 5. | La materia "assistenza sanitaria ed ospedaliera" e l'accentramento della tutela dell'ambiente nel D.P.R. n. 4/1972 | 183 |
| 6. | Urbanistica, paesaggio e tutela dell'ambiente: il D.P.R. n. 8/1972 e la sentenza n. 141/1972                       | 184 |
| 7. | Il D.P.R. n. 11/1972 tra "ritagli" e protezione della natura   | 188 |
| 8. | La tutela dell'ambiente nei D.P.R. del 1972: una sintesi   | 190 |

## Capitolo 10

### Dal D.P.R. n. 616/1977 alla tutela dell'ambiente materia concorrente sui generis

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | Il secondo trasferimento di funzioni amministrative: il D.P.R. n. 616/1977  | 193 |
| 2.  | La concezione estesa della materia "urbanistica" comprensiva di bellezze naturali e protezione della natura                           | 194 |
| 3.  | Il capo VIII del D.P.R. n. 616/1977 dedicato alla "tutela dell'ambiente dagli inquinamenti" e l'art. 101                              | 197 |
| 4.  | Il problematico inquadramento costituzionale del capo VIII e i possibili scenari interpretativi                                       | 199 |
| 5.  | La sentenza n. 239/1982: la Corte riconsidera il concetto di "urbanistica" e spiega la disarmonia "ambientale" del D.P.R. n. 616/1977 | 201 |
| 6.  | La disciplina lombarda sugli scarichi e la sentenza n. 225/1983   | 203 |
| 7.  | Il caso degli oli usati e la sentenza n. 183/1987: l'interpretazione teleologica delle materie  | 205 |
| 8.  | Gestione dei rifiuti e sentenza n. 192/1987: la funzione di indirizzo e coordinamento a tutela delle esigenze unitarie                | 208 |
| 9.  | Inquinamento atmosferico e nuovi principi comunitari: la sentenza n. 101/1989   | 211 |
| 10. | La tutela dell'ambiente come materia concorrente sui generis: la sentenza n. 53/1991  | 213 |
| 11. | Considerazioni conclusive: tutela dell'ambiente e art. 117 Cost. prima della riforma del Titolo V                                     | 215 |

## Capitolo 11

### Dalla tutela del paesaggio alla tutela dell'ambiente: l'evoluzione interpretativa dell'art. 9

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | Il “vuoto” costituzionale nell’art. 9   | 219 |
| 2.  | Il termine “paesaggio” nell’interpretazione della dottrina: la posizione “pie-<br>trificata” di Sandulli del 1967                                       | 221 |
| 3.  | Il paesaggio come « <i>forma del Paese</i> »: la posizione di Predieri del 1969   | 223 |
| 4.  | Il paesaggio come « <i>forma e immagine dell’ambiente</i> »: la posizione di Pre-<br>dieri del 1981   | 224 |
| 5.  | Il percorso evolutivo del paesaggio nella giurisprudenza costituzionale: dal<br>“bello da vedere” al valore estetico-culturale                          | 226 |
| 6.  | La tutela del paesaggio tra riaccentramento e leale collaborazione tra Stato e<br>Regioni: la sentenza n. 359/1985                                      | 228 |
| 7.  | La L. n. 431/1985 e le “zone di particolare interesse ambientale” (c.d. zone<br>Galasso): dal “bello da vedere” al naturalisticamente rilevante         | 230 |
| 8.  | La tutela del paesaggio tra nuovi significati e leale collaborazione: la sen-<br>tenza n. 151/1986  | 233 |
| 9.  | La L. n. 349/1986: l’istituzione del Ministero dell’ambiente  | 235 |
| 10. | Il combinato disposto degli artt. 9 e 32 Cost. e l’ambiente valore costituzio-<br>nale da proteggere: il “salto quantistico” della sentenza n. 210/1987 | 237 |

## Capitolo 12

### La tutela dell'ambiente dopo la riforma del 2001: il nuovo art. 117 e la giurisprudenza costituzionale

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | La L. n. 59/1997 (c.d. Bassanini) e il principio di sussidiarietà   | 245 |
| 2.  | Il terzo trasferimento di funzioni amministrative: il D.Lgs. n. 112/1998 e la<br>tutela dell’ambiente   | 249 |
| 3.  | Il nuovo art. 117 della Costituzione: la discontinuità con il passato   | 252 |
| 4.  | L’ambiente quale valore e la sua tutela « <i>una sorta di “materia traversale”</i> »  | 255 |
| 5.  | La sentenza n. 407/2002 e la possibile tutela <i>in melius</i> regionale  | 258 |
| 6.  | La trasversalità a favore dello Stato e il divieto di tutela <i>in peius</i> regionale: il pro-<br>lungamento della stagione venatoria della Sardegna e la sentenza n. 536/2002 | 260 |
| 7.  | I limiti alla tutela <i>in melius</i> regionale: la sentenza n. 307/2003 e i valori so-<br>glia dell’elettrosmog  | 266 |
| 8.  | Il D.Lgs. n. 152/2006: il c.d. Codice dell’Ambiente o Testo Unico Ambientale  | 269 |
| 9.  | La giurisprudenza costituzionale sulla tutela degli animali: le analogie con<br>la tutela dell’ambiente   | 273 |
| 10. | La tutela dell’ambiente dopo la riforma del 2001: un riepilogo generale   | 279 |

## Capitolo 13

**La riforma degli artt. 9 e 41 del 2022**

|    |   |            |
|----|---|------------|
| 1. | La riforma degli artt. 9 e 41 della Costituzione: cosa c'è di nuovo?  | 283        |
| 2. | I nuovi compiti affidati alla Repubblica dall'art. 9, co. 3, primo periodo  | 285        |
| 3. | Tutela del paesaggio vs tutela dell'ambiente: un endoconflitto ecologico  | 287        |
| 4. | I grandi assenti nell'art. 9 e la tutela « <i>anche nell'interesse delle generazioni future</i> »                       | 289        |
| 5. | La tutela degli animali nell'art. 9, co. 3, secondo periodo: un compito adesso solo dello Stato?                        | 292        |
| 6. | La Corte costituzionale e la tutela degli animali: le sentenze dopo la riforma dell'art. 9                              | 295        |
| 7. | Le modifiche introdotte nell'art. 41 della Costituzione   | 298        |
| 8. | Il caso del depuratore di Priolo: la sentenza n. 105/2024 e la rilevanza dei nuovi riferimenti degli artt. 9 e 41 Cost. | 301        |
| 9. | La duplice chiave di lettura della sentenza n. 105/2024: un "monito" della Corte che guarda oltre la decisione          | 304        |
|    | <b>Conclusioni</b>  | <b>309</b> |

